**芷江侗族自治县重污染天气应急预案**

（2023年修订）

1.总则

**1.1编制目的**

为进一步完善重污染天气应对机制，统筹做好我县重污染天气应急响应工作，提高重污染天气预警预报、应急响应能力和环境精细化管理水平，保障人民群众身体健康，满足人民日益增长的优美生态环境需要，制定本预案。

**1.2编制依据**

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家突发环境事件应急预案》《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》《中共湖南省委湖南省人民政府关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》《湖南省大气污染防治条例》《湖南省突发事件应急预案管理办法》《湖南省突发事件总体应急预案》《湖南省突发环境事件应急预案》《湖南省重污染天气应急预案》《怀化市重污染天气应急预案》等法律法规和有关规定。

**1.3适用范围**

本预案适用于芷江侗族自治县行政区域内发生的重污染天气应对工作。因沙尘造成的重污染天气，参照沙尘天气相关要求执行，不纳入本预案范畴。国家、省出台相应标准严于本文件的，执行国家、省相应标准。

**1.4工作原则**

坚持“以人为本，预防为主；属地管理，县域统筹；加强预警，及时响应；明确责任，强化落实；部门联动，社会监督”的原则。

**1.5预案体系及关系**

本预案为《怀化市重污染天气应急预案》下级预案，其下级预案包括各有关部门重污染天气应急减排项目清单、企业重污染天气应急响应操作方案（以下简称“一厂一策”实施方案）。

2.应急组织机构及职责

**2.1应急组织机构**

县政府成立重污染天气环境应急指挥部（以下简称县指挥部），指挥长由分管环境保护的副县长担任，副指挥长由怀化市生态环境局芷江分局局长担任，有关部门负责人为成员。

县指挥部办公室设在怀化市生态环境局芷江分局，办公室主任由怀化市生态环境局芷江分局局长兼任。

成员单位：县政府办、县委宣传部、县应急管理局、县发展和改革局、县自然资源局、县财政局、县住房和城乡建设局、县市场监督管理局、县交通运输局、县水利局、县气象局、县商务科技和工业信息化局、县城市管理和综合执法局、县农业农村局、县卫生健康局、县教育局、县公安局、市生态环境局芷江分局、县文化旅游广电体育局、芷江县电信运营商公司（移动、联通、电信）、国网湖南省电力有限公司芷江县供电分公司，根据实际需要，指挥部可临时指定增加成员单位。

**2.2应急组织机构职责**

**2.2.1县指挥部**

负责组织领导全县重污染天气环境应急工作；督促检查和指导乡镇政府的重污染天气环境应急工作；负责批准发布重污染天气预警信息；负责批准发布重污染天气响应终止信息。

**2.2.2县指挥部办公室**

组织落实县指挥部决定，督促和协调成员单位落实重污染天气应急相关工作，承担县指挥部的日常工作；负责汇总各部门上报的重污染天气，上报县指挥部，向县指挥部提出发布黄色、橙色、红色预警信息的建议；经县指挥部批准后组织宣传部门发布预警信息；负责指挥、协调全县重污染天气应急预案的具体组织实施工作，督促检查各乡镇人民政府（街道办事处）、县级有关部门（单位）和芷江产业开发区管委会重污染天气应急工作的落实情况；组织开展全县重污染天气应急演练。

**2.2.3县指挥部应急工作组**

（1）预警监测组

负责本县空气质量和气象监测、预测，会同专家组及时研判事态发展趋势。（责任单位：市生态环境局芷江分局，成员单位：县气象局）

（2）污染控制组

工业源控制组负责监督检查工业企业大气污染防治设施和工业堆场扬尘污染防治设施；根据应急响应级别提出限产、停产企业名单并监督实施。（责任单位：市生态环境局芷江分局、县商务科技和工业信息化局）

移动源控制组负责组织实施机动车限行措施及上路行驶机动车辆监管；监督检查加油站等污染防治设施，监督抽检油品质量。（责任单位：县公安局、市生态环境局芷江分局、县交通运输局、县商务科技和工业信息化局、县市场监督管理局）

施工源控制组负责组织督促建筑施工、公路施工、市政工程、房屋拆除、水利工程、城市绿化作业扬尘污染防治措施的落实；制定停止或减少建筑拆除工程、土石方作业等室外施工作业的计划措施并监督执行。（责任单位：县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县自然资源局、县交通运输局、县水利局）

市容环境控制组负责督促检查各环卫单位道路清扫保洁、洒水抑尘；实施物料渣土垃圾等运输车监管及禁行管制；建筑垃圾（工程渣土）运输监管；组织对道路遗撒、城市建成区露天焚烧（垃圾、树叶等）、露天烧烤、燃放烟花爆竹等执法检查。（责任单位：县城市管理和综合执法局、县公安局）

农业源控制组负责指导和督促主要农作物秸秆禁烧工作。（责任单位：县农业农村局、市生态环境局芷江分局、县公安局）

（3）健康防护组

负责组织医疗卫生机构做好医疗救护等工作，组织和指导中小学校尤其是中小学及幼儿园实施健康防护工作。（责任单位：县卫生健康局、县教育局）

（4）宣传报道组

负责组织社会信息发布和重污染天气新闻报道，组织协调媒体和记者；提醒公众采取健康防护措施，开展建议性减排措施的宣传。（责任单位：县委宣传部、市生态环境局芷江分局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县气象局）

（5）专家组

负责参与预测分析和应急处置，提出意见建议，为重污染天气应急管理提供科学指导和技术支撑。（责任单位：市生态环境局芷江分局）

**2.2.4县指挥部成员单位**

**县委宣传部**指导做好重污染天气应急知识宣传和信息发布工作。

**市生态环境局芷江分局**负责本县环境空气质量监测和信息发布，会同县气象部门做好污染趋势分析研判，组织制定应急处置措施，提出控制大气污染和防止事态扩大的建议；依法确定限产、停产减排企业名单，并对重点企业减排情况依法进行检查。

**县发展和改革局**根据重污染天气应对工作需要，将重污染天气应对体系建设纳入年度国民经济与社会发展计划，参与组织协调重污染天气后续恢复重建工作。

**县教育局**指导和督促中小学及幼儿园实施健康防护性措施，协助开展大气污染防治知识和救助常识教育。

**县商务科技和工业信息化局**制定绿色电力调度、燃煤电厂和水泥行业及其他行业错峰生产、停限产及督查方案。

**县农业农村局**指导和督促禁止主要农作物秸秆露天焚烧工作。

**县公安局**组织实施机动车限行或临时管制，协助查处上路行驶的高油耗、高排放机动车，落实燃油机动车限行措施；牵头落实烟花爆竹禁放相关责任工作。

**县财政局**负责本县重污染天气应急工作经费保障工作。

**县自然资源局**制定并组织落实重污染天气时土地储备项目拆迁施工工地扬尘污染控制应急方案。

**县住房和城乡建设局**制定并组织落实建筑施工工地扬尘污染控制方案和措施，负责组织实施重污染天气时，建筑工地停止土石方作业或拆除建筑物施工等应急措施。

**县交通运输局**组织落实重污染天气公路、船舶运输保畅通工作，负责应急物资的运输保障工作，组织落实公路建设工程扬尘污染控制应急方案，查处超载运输车辆。

**县水利局**组织落实重污染天气水利工程建设的扬尘污染控制应急方案。

**县商务科技和工业信息化局**组织重污染天气事件应急现场及周边群众生活必需品的应急供应，组织开展重污染天气加油站油气回收设施运行情况检查。

**县卫生健康局**制定重污染天气应急诊疗方案，组织医疗机构做好敏感人群医疗救治工作，开展大气污染防病知识及救助常识宣传教育。

**县城市管理和综合执法局**制定并组织落实中心城区渣土运输扬尘污染控制方案和措施，负责组织中心城区实施重污染天气时渣土运输管理、道路扬尘防治、餐饮油烟、露天烧烤、垃圾露天焚烧等大气污染控制应急措施。落实主城区烟花爆竹禁放相关工作。

**县市场监督管理局**负责市场油品质量监管，依法查处高污染燃料禁燃区内销售高污染燃料的行为；协助环保部门对不符合能效要求的燃煤锅炉开展整治。

**县应急管理局**指导涉气重点排污单位做好临时停产、限产（降低生产负荷）时的安全生产工作。

**县文化旅游广电体育局**组织辖区内等级旅游景区、旅游度假区等旅游场所及时发布重污染天气预警信息，指导等级旅游景区、旅游度假区等旅游场所在重污染天气预警期间采取缩短户外旅游活动开放时间、游客限流和有序疏导等应对措施，配合做好重污染天气应急知识宣传和信息发布工作。

**县气象局**负责气象监测、预测，为重污染天气应急处置提供气象信息，与市生态环境局芷江分局共同实施重污染天气预测会商。

**国网湖南省电力有限公司芷江县供电分公司**协助环保部门对纳入重污染天气应急减排清单的企业开展用电在线监测工作，监督检查企业停限产等应急响应措施的落实情况。

各乡镇人民政府（街道办事处）成立应急指挥机构，综合协调、指挥本辖区的重污染天气应对工作，督导各有关部门和单位按职责划分落实应对措施，做好相关信息的上传下达。

3.应急准备

**3.1修订应急减排项目清单**

应按照重污染天气减排比例要求，定期修订重污染天气应急减排项目清单，清单须包括工业源、移动源、扬尘源等排放源的基本信息和相应预警级别下的减排措施，原则上所有涉气企业均应纳入应急减排清单。每年9月底前，应完成年度应急减排清单修订工作，持续推进重点行业绩效分级，将修订的应急减排清单报市指挥部，并向社会公开。

**3.2指导企业制定“一厂一策”实施方案**

县生态环境部门会同相关部门指导纳入应急减排项目清单的工业企业制定“一厂一策”实施方案和“公示牌”。实施方案包含企业基本情况、主要生产工艺流程、主要涉气产排污环节及污染物排放情况（含重型运输车辆及非道路移动机械），并载明不同级别预警下的应急减排措施，明确具体停产的生产线、工艺环节和各类减排措施的关键性指标，细化具体减排工序责任人及联系方式等；公示牌应安装在厂区入口等醒目位置。对生产工序简单，重污染天气预警期间实施全厂停产、整条生产线停产和轮流停产的工业企业，可只制定“公示牌”。

4.监测与预警

**4.1预警分级**

以AQI日均值为指标，按连续24小时（可以跨自然日）均值计算，按照污染天气持续时间、影响范围和污染程度等因素，将重污染天气预警分为3个级别，由轻到重依次为黄色预警、橙色预警、红色预警。

黄色预警：预测日AQI>200或预测日AQI>150持续48小时及以上，且未达到高级别预警条件。

橙色预警：预测日AQI>200持续48小时或日AQI>150持续72小时及以上，且未达到高级别预警条件。

红色预警：预测日AQI>200持续72小时且日AQI>300持续24小时及以上。

坚持预防为主的原则，当预测未来24小时出现PM10均值浓度＞150μg/m3、PM2.5均值浓度＞75μg/m3或臭氧（O3）8小时滑动平均浓度＞160μg/m3，且尚未达到黄色预警条件时，应加强公众健康防护信息提示，结合实际情况加强管控。

当预测可能出现上述污染天气条件时，应当按空气质量预报结果上限确定预警级别。当监测AQI>150，且预测未来24小时内空气质量不会有明显改善时，应根据实际污染情况尽早启动或调整相应级别的预警。

**4.2预警发布、启动、调级与解除**

县指挥部各成员单位要依据各自职责，按照以下程序组织实施预警、应急响应工作。

**4.2.1市级应急响应**

当市级指挥部发布应急预案启动指令时，由县指挥部办公室向县指挥部成员单位发出预警启动指令及部门应急响应措施。

**4.2.2信息发布**

县委宣传部接到县指挥部办公室预警启动指令后，应迅速协调安排通过电视、广播、网络、报纸、微信等方式向公众发布预警信息、应急响应措施，提醒广大市民注意健康防护，减少室外活动，不参与户外大型集会，采取适当的健康防护措施，减少私家车出行，减少大气污染物排放。

**4.2.3应急报备**

在县指挥部办公室发布预警启动（调整、解除）指令后1小时内，各有关部门、有关乡镇（街道）向县指挥部办公室报送应急响应启动情况。

5.应急响应

## 5.1响应分级及启动

与预警等级相对应，实行三级应急响应。

当发布黄色预警时，启动Ⅲ级应急响应。

当发布橙色预警时，启动Ⅱ级应急响应。

当发布红色预警时，启动Ⅰ级应急响应。

县指挥部各成员单位和企业接到县指挥部办公室预警启动指令后，抓紧做好应急准备，按照规定的时间和相关要求组织开展应急工作，并对应急措施的落实情况进行监督检查。应急实施过程中，当县指挥部调整预警级别时，各单位应立即实施调整后的应急措施。

## 5.2响应措施

**5.2.1 Ⅲ级响应措施**

启动本重污染天气应急预案III级响应，采取以下措施：

（1）强制性减排措施

按照重污染天气应急减排清单，在确保安全生产的前提下，有计划地实施对应预警级别下的应急减排措施，减少污染物排放。在保障城市正常运行的条件下，落实以下措施：

①工业源减排措施。水泥行业实施常态化错峰生产；按照重污染天气应急预案、应急减排清单，精准实施黄色预警级别工业企业应急减排措施。对纳入应急减排清单的企业，按照“一厂一策”企业减排操作方案，明确具体的停限产生产装置、工艺环节和各类关键性指标，做到企业应急减排措施“可操作、可监测、可核查”。工业企业减排措施应以停止排放污染物的生产线或主要产排污环节（设备）为主；对不可临时中断，通过采取提高治污效率、限制生产负荷等措施减排的生产线或生产工序，应当依法安装废气自动监控设施和分布式控制系统，并能够提供一年以上的数据记录，同时应根据季节特点指导企业预先调整生产计划，确保预警期间能够落实减排措施。避免对非涉气工序、生产设施采取停限产措施，确保应急管控措施精准到位，降低对企业正当生产经营的影响。

②扬尘源减排措施。执行当地重污染天气扬尘源应急减排清单对应预警级别减排措施。施工工地应停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌、渣土运输等，矿山、砂石料厂、石材石板厂等应停止露天作业，主干道和易产生扬尘路段应增加机扫和洒水等保洁频次。

③移动源减排措施。执行当地重污染天气移动源应急减排清单黄色预警级别减排措施。除应急抢险、民生保障工程外，未安装密闭装置易产生遗撒的运输车辆停止上路行驶。矿山、港口、物流（除民生保障类）等涉及大宗物料运输（日载货车辆进出10辆次及以上）的单位应制定详细交通运输源头管控方案并配备有关硬件监管设施。严格按县人民政府发布的相关公告执行主城区道路和车辆限行管理及高排放非道路移动机械限值使用的要求，加强柴油货车路检路查以及集中使用、停放地入户检查的频次和力度等，加强非道路移动机械的检查频次，依法查处违法行为。加强油品储运销环节监管和储油库、加油站油气回收系统的使用情况排查，开展油品检测、抽查机动车销售企业环保达标情况。

④其他减排措施。重污染天气应急期间严格禁止农作物秸秆及杂物露天焚烧，各乡镇人民政府（街道办事处）具体负责重污染天气应急期间农作物秸秆及杂物露天焚烧监管执法工作，加大餐饮油烟处理设施正常运行监管力度和频次，禁止露天烧烤，按照县人民政府公告要求禁止燃放烟花爆竹。

（2）建议性减排措施

①倡导企事业单位节约用电，减少能源消耗，冬季取暖设施温度较平日调低2-4摄氏度；减少电脑、打印机、复印机、传真机等办公设备待机能耗；充分利用自然光照明，推广使用节能照明灯具，尽可能减少照明数量和时间。

②倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或新能源汽车等出行，驻车时及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。

③倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料及产品使用。

④倡导未纳入应急管控的大气污染物排放单位根据实际情况控制污染工序生产，主动减排，可在达标排放基础上提高污染治理设施效率，调整污染工序的生产时间，进一步减少污染物排放。

（3）健康防护措施

①提醒儿童、孕妇、老年人和患有呼吸系统、心脑血管疾病及其他慢性疾病等易感人群尽量留在室内，避免户外活动，尽量减少开窗通风时间。

②提醒一般人群减少或避免户外活动，如不可避免，建议采取佩戴合适口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施，室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴合适口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

③建议中小学、幼儿园减少户外活动，户外集体活动可改为室内活动。

④医疗卫生机构应积极开展大气污染对人体健康危害的科普宣传，增设呼吸类等相关疾病门诊、急诊，延长工作时间，加强对呼吸类疾病患者的就医指导和诊疗保障。

⑤各级重污染天气应急组织机构要组织专家解读预警信息和采取的应急措施效果，宣传重污染天气应急工作和公众健康防护知识，引导公众建立合理的心理预期，客观评价并积极参与到应对工作中。

**5.2.2 Ⅱ级响应措施**

在落实城市Ⅲ级响应措施的基础上，增加以下措施:

（1）强制性污染减排措施

①纳入应急减排项目清单的工业企业应按照“一厂一策”实施方案要求实施橙色预警下的减排措施，积极利用区外来电，严格执行绿色节能调度，在满足区域供电平衡和热力供应的前提下，煤耗低的超低排放机组优先发电。

②机动车和非道路移动机械按移动源应急减排项目清单要求实施橙色预警下的减排措施，全天24小时禁止黄标车在城市建成区管控区域范围内通行，在县人民政府公告划定的高排放非道路移动机械管控区域内停止使用国三及以下排放标准的非道路移动机械（电动和紧急检修作业机械除外）。

③施工工地按扬尘源应急减排项目清单要求实施橙色预警下的减排措施。

（2）建议性污染减排措施

①交通运输部门加大公共交通运力保障，合理增加城市主干道的公共交通工具的营运频次和营运时间。

②在科学研判且条件适宜的情况下，采用人工影响局部天气措施，改善大气环境。

（3）健康防护措施

①停止举办露天比赛等大型群众性户外活动，旅游景区、度假区等旅游场所户外旅游活动采取缩短开放时间、游客限流、参观人员有序疏导等措施。

②中小学、幼儿园停止户外活动，延期举行体育考试和运动会等户外活动。

③加强县二甲医院呼吸及心血管门、急诊就诊情况监测，包括就诊人数、就诊疾病种类、抢救、住院、死亡等情况。

**5.2.3 I级响应措施**

在落实城市Ⅱ级响应措施的基础上，增加以下措施：

（1）强制性污染减排措施

①纳入应急减排项目清单的工业企业应按照“一厂一策”实施方案要求实施红色预警下的减排措施。

②机动车和非道路移动机械按照移动源应急减排项目清单要求实施红色预警下的减排措施，经指挥部同意，可停止使用国四及以下排放标准的非道路移动机械（电动和紧急检修作业机械除外），可采取在部分区域限制部分机动车行驶等更加严格的机动车管控措施。

③施工工地按照扬尘源应急减排项目清单要求实施红色预警下的减排措施。

（2）建议性污染减排措施

①建议企事业单位根据实际情况，采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

②倡导过境的柴油货车绕行，避开主城区行驶。

（3）健康防护措施

①中小学、幼儿园临时停课。

②停止举办户外大型活动。

③一般人群避免户外活动，室外作业人员停止或减少室外作业，并加强防护。

④根据空气质量监测中主要污染物种类，针对性开展主要污染物健康危害的监测，包括人体内暴露水平以及生物效应指标等。

## 5.3响应级别调整

应急响应期间，根据预警级别调整，及时提升或降低应急响应的级别，提高应急响应的针对性。

当预警解除信息发布后，应急响应自动终止。

# 6.区域联动

县指挥部办公室加强与乡镇（街道）的协作，加强信息共享，积极参与县域联合预警会商，共同做好重污染天气应对工作。收到上级的县域联动预警提示信息后，及时通报并积极开展县域应急联动，加强县域联防联控，共同降低重污染天气的影响。重大活动期间，根据环境空气质量改善要求，采取相应应急响应措施。

**6.1信息报告**

预警启动24小时后，县指挥部各成员单位应及时向县指挥部办公室报送重污染天气应急响应工作信息，内容包括重污染预警启动时间、级别、采取的应急减排措施、信息发布、督导检查情况等。

**6.2应急督查**

由县指挥部办公室采用现场抽查和资料检查的方式，对各有关部门、有关乡镇（街道）重污染天气应急响应的各项工作组织实施情况进行督查。

**6.3预警解除**

按照上级发布的预警解除信息，由县指挥部办公室发出预警解除指令（预警解除程序与应急响应启动程序一致）。各成员单位和企业接到预警解除指令后，终止执行应急措施，恢复正常的生产、生活和工作秩序。

7.总结评估

应急响应终止后需对重污染天气应急响应情况进行总结、评估。预警解除后1个工作日内，县指挥部将重污染天气应对工作调度表报至市指挥部办公室；预警解除后5个工作日内，县指挥部将辖区重污染天气应对总结评估报告以书面形式报送市指挥部办公室，总结评估报告应包括重污染天气发生及预警发布、应急响应启动情况、采取的措施、取得的成效、存在的问题、污染物应急减排比例等，并针对存在的突出问题提出改进措施。监测达到预警启动条件而未启动预警也应于5个工作日内报送书面报告。

预警解除后，县指挥部办公室视情组织开展重污染天气应对工作总结评估，并报县指挥部。

8.应急保障

**8.1组织保障**

县指挥部办公室应协调相关单位、乡镇（街道）、第三方服务机构，加强技术支撑。成员单位应进一步加强重污染天气应对工作制度建设。将重污染天气应对管理、应急响应工作纳入县突发事件应急管理体系，实行县主要领导负责制。将重污染天气应对工作纳入各部门、镇街考核管理。

**8.2经费物资保障**

财政部门要统筹安排专项资金，为做好重污染天气防范和应对工作提供财力保障。

**8.3通信与信息保障**

县指挥部建立重污染天气应急值守制度，健全通信和信息保障机制，明确重污染天气应急负责人和联络员，并保持24小时通信畅通，保证应急信息和指令的及时有效传达。

**8.4责任与奖罚**

县指挥部办公室负责对有关成员单位专项实施方案、应急体系建设、应急措施的组织落实情况等进行监督。

县指挥部办公室对在重污染天气应急处置工作中反应迅速、措施妥当、贡献突出的先进集体和个人给予表扬。对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气，导致影响我县重污染天气相关目标完成的部门及个人，依法依纪追究相应责任。

对于未按要求执行排污单位重污染天气应急措施的企业，依法实施处罚。对重污染天气应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法责令其停止生产，追究法律责任。绩效分级为非最低等级的工业企业，在重污染天气应急响应期间存在违法违规行为的，进行降级处理。

9.预案管理

**9.1预案宣传**

充分利用互联网、电视、广播、报刊等新闻媒体及信息网络，加强预案的宣传。各类媒体要广泛宣传重污染天气应对的安全、健康知识，提高公众预防、自救能力。

**9.2预案培训与演练**

根据应急预案职责分工，开展重污染天气应急预案培训和组织预案演练。

**9.3预案修订**

根据实际情况的变化，及时修订完善本预案。有下列情形之一的，县指挥部办公室应及时进行修订：

（1）重污染天气应急指挥机构及其职责发生重大调整的。

（2）依据的法律、行政法规、规章等发生变化的。

（3）县指挥部认为应当修订的。

（4）参照市级预案，制定修订发布本地区预案，并报上级备案。

**9.4预案实施**

本预案自印发之日起实施，有效期5年。2019年12月12日发布的《芷江侗族自治县重污染天气应急预案 》同时废止。