芷江侗族自治县教育局2020年度

部门整体支出绩效评价报告

根据《关于开展2020年度财政资金绩效评价工作的通知》精神，我局即对2020年度部门整体支出绩效进行了全面综合评价。整体支出分基本支出和专项支出两部分，基本支出的评价重点是厉行节约、严控“三公”经费、降低一般运行经费、加强支出管理等方面取得的成绩、存在的问题及改进措施，专项支出的评价重点是规范管理促发展，提高资金绩效。现将有关情况报告如下：

**一、部门概况**

（一）部门职能概述。贯彻落实国家关于教育发展的方针、政策、法规、规章，组织指导全县教育政策和开展教育理论的研究工作。研究提出全县教育改革与发展战略和教育事业发展计划，拟定教育事业发展的重点、规模和步骤，指导并协调实施工作。统筹管理本部门教育经费，参与拟定筹措教育经费、教育拨款、教育基建投资等的政策性措施；按照国家关于对教育投入的方针、政策，改进教育经费的筹措和使用；按有关规定管理各级对我县教育援助及教育贷款，指导编制并负责汇总上报全县各级各类教育经费年度预决算。综合管理全县的基础教育、高中教育、职业技术教育、成人高等教育、高等教育自学考试以及社会力量办学等工作；实施普及九年义务教育、扫除青壮年文盲工作的督导与评估；指导各级各类学校的政治思想工作、德育工作、体育卫生与艺术教育工作和国防教育工作。在党委领导下考察局直属单位和所属学校的领导干部。按照干部管理权限，负责考察任免。主管全县教师工作，指导学校内部管理体制改革，统筹规划并指导全县各级各类学校教师和教育行政干部队伍的建设工作；监督执行全县各类学校的编制标准；负责教师资格认定、招聘录用、职务评聘、培养培训、调配交流和考核奖励等工作。会同有关部门做好全县教育系统人事管理、劳动工资等工作。组织实施普通高校、成人高校、中专学校的招生考试工作；负责高校毕业生的就业指导工作；负责拟定并组织实施高等学校毕业生就业方案。负责全县教育基本信息的统计、分析和发布。负责全县教育督导和语言文字的管理、改革及推广普通话工作。指导和管理全县教育系统的纪检、监察和内部审计工作，负责局直属单位和学校的审计监督。完成县委、县人民政府交办的其他工作。

（二）部门组织机构情况。芷江县教育局机关、芷江一中、芷江二中、芷江三中、荷花池小学、城南小学、三里坪小学、河西小学、东门口小学、芷江一幼儿园、芷江二幼儿园、公坪学校牛牯坪小学罗旧中学、罗旧小学、艾头坪小学、水宽中学、水宽小学、岩桥中学、岩桥学、麻缨塘中学、麻缨塘小学、竹坪铺中学、竹坪铺小学、木叶溪中学、木叶溪小学、五郎溪学校、土桥中学、土桥小学、杨公庙学校、新店坪中学、新店坪小学、大树坳中学、大树坳小学、上坪学校、大洪山学校、梨溪口学校、洞下场学校、碧涌中学、碧涌小学、大垅学校、罗岩学校、禾梨坳学校、冷水溪中学、冷水溪小学、楠木坪中学、楠木坪小学、晓坪学校、罗卜田中学、罗卜田小学、继续教育中心、民族职业中专、职业中专实习农场、特殊教育学校。

**二、部门整体支出规模、使用方向和管理状况**

（一）基本支出

2020年部门决算中基本支出52296.72万元，主要是按照现行人员待遇政策支付的教育系统人员工资、社会保险等以及按照定额标准核定支付的日常公用经费支出。其中：“三公”经费支出6.79万元（因取消公务用车，公务用车维护费0万元，公务接待费6.79万元）。

（二）专项支出

专项资金主要用于学校舍维修改造、学生营养餐、学生寄宿生补助、学生公经费等。并制定了相关的专项资金管理办法和制度，由相关股室专人管理。如：学生营养改善项目由教育局营改办负责；学生助学资金由教育局资助中心负责相关事谊；学校办学条件改善、维修资金由基建办负责。2020年总的专项支出12172.34万元，主要包括学生公用经费、保安人员经费、特教运转经费、职工医保、两基两督经费、行政机关及二级机构业务、政府津贴、学生用车办办公经费、学生用车（船）专项经费等经费的支出、学校建设项目等。

（三）部门整体支出管理状况。

我局财务支出管理严格依法依规依程序，努力做到公开公平公正。在严格执行国家、省财政财纪有关法律法规的同时，先后制定了《教育局机关财务管理制度》、《中小学财务管理制度》、《固定资产管理制度》、《采购管理制度》、《车辆管理制度》、《差旅费管理制度》等制度，明确了经费审批权限及程序，经费预算管理、财务经费管理、资产购置与处置、财务监督，开展公用经费使用监督和绩效评估，进一步落实厉行节约的各项规定，确保“三公经费”使用合理合规。上述制度规定基本执行到位。

**三、部门专项组织实施情况**

1、房屋改造、新建和维修工程先由县发改局立项（200万以上项目要有项目建议书），再经规划设计、国土用地审批、勘探、设计院设计、图纸审查、工程预算、招投标、签订合同、报建后才能开工。建筑过程中按工程进度拨付工程款。完工后，组织相关单位和人员进行基础验收、主体验收、竣工验收。再由财政投资评审中心和审计局评审核定工程造价。按合同规定控留质量保证金，差额资金拨付给施工方。

2、学生营养改善计划资金项目的具体实施由教育局营改办负责。资金由计财股按要求拨付到校。米、油、米粉由定点单位采购，学校自行采购的其他食材必须索证索票。肉类必须有检疫印章。所有票证需经营改办、计财股、分管领导签字后才能报帐。

3、助学资金和贫困补助资金由教育局资助中心负责相关事谊。年初制定计划，分配名单，再核查贫困学生家庭经济情况，不真实的核减，并录入学生资助管理系统。资金直接从财政专户中打入困难学生个人帐户。

**四、资产管理情况**

各单位建立固定资产管理台帐，由专人负责，定时清点财产，做帐实相符。教育局内审部门定期对各单位进行核查。保证国有资产不随意流失。

**五、部门整体支出绩效情况**

主要绩效如下：

1.全面落实党对教育的领导。一是全面加强思想政治建设。推进“不忘初心牢记使命”主题教育常态化，落实党委理论中心组学习巡听旁听制度，组织学习11次；落实每周五学习制度，学习习近平总书记关于疫情防控、在湖南考察调研等各类重要讲话20余篇，撰写心得2272份；开展“疫情防控党员先行”等主题党日活动220余次。突出思政课的重要作用，组织学校党支部书记上思想政治课116节。省“十三五”教育科学规划重点资助课题《芷江和平文化课程资源开发与应用研究》顺利结题并获优秀等次。二是全面加强意识形态管理。坚持党管意识形态，召开专题会议2次；开展全县教育系统保密暨网络安全培训，培训校长书记及机关干部130余人。贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，开展“战疫密码：中国之治”主题微宣讲等活动3次，各级各类新闻媒体发稿320余篇。加强阵地建设，落实大型活动、讲座论坛登记审批制，规范语音广播、校刊校报等阵地管理；落实QQ微信工作群群主负责制，加强网络舆情监管；用好学习强国平台，教育系统学习参与率、活跃度长期排名全县前列。三是全面夯实教育党建基础。强化党建工作督导机制，开展督查4次，通报工作不力的党支部12个。举办党务专干培训班，培训党务干部59名；推进党支部“五化”达标升降级管理，创建县级先锋党支部5个、市级示范党支部1个，整改验收软弱涣散支部1个。积极做好发展党员工作，召开调度会3次、培训1次，完成预备党员转正10名，新发展12名，储备积极分子37人。办理党员转接手续78人次。四是全面深化党风廉政建设。全力配合教育扶贫专项巡察，持续开展违规征订教辅资料、中小学食堂、师德师风专项整治，扎实开展作风建设大检查，加强日常监督，紧盯关键岗位“关键人”，灵活运用“四种形态”，单独约谈14人，集体约谈141人次。开展疫情防控、开学准备、教育扶贫等专项监督检查11次，下发督查通报3期，诫勉谈话7人。加强违纪案件查处力度，共立案8件结案8件，给予党纪政纪处分8人。着眼源头治理，形成党纪国法学习、师德师风教育考核等制度7个。

2.全面提升教育工作质量。一是坚持立德树人，提升育人质量。抓实学校思想政治工作，开展“祖国，我为你自豪”“我是接班人”“新时代好少年”等主题教育4次、国旗下的讲话230余次，参加“学习新思想，做好接班人”主题活动中获省级优秀组织奖。强化五育并举，积极推进足球、武术进校园，开齐开好音体美课程，举办全县“三独”比赛、田径运动会，学生体质健康标准及格率均保持在98%，小学初中音乐、美术考试合格率达95.1%、99.3%。二是树牢质量意识，提升办学水平。召开教育教学质量提升工作研讨会，印发《芷江侗族自治县2020年教育教学质量评价方案》，压紧压实质量意识。严格教学常规管理，积极推进阅读教育，新建阅读梦飞翔项目校4所，督查考核19所。强化教研带动，视导碧涌小学等薄弱中小学5所，举办初中英语青年教师素养大赛、化学教学比武、思政课录像评选等活动3次，组织全县教师晒课2013节，提升了教师教学能力。加强实验教学指导，完成49所学校的实验操作、信息技术、音乐美术等科目的平时监测。申创心理健康、生态文明等市级特色学校4所。三是强化结对帮扶，实现资源共享。我县与湖南师大进行深度合作，积极寻求与湖南师范大学在教育实践、师资培训、学生素质培养、教育扶贫、特色历史文化研究、产学研合作等方面的合作，目前湖南师范大学外国语学院已将我县作为教育实践基地，每年组织学生来我县实习。不断推进教育内涵发展，引入长沙市桂花坪小学、长沙一中等名校与芙蓉学校、芷江三中结对帮扶，扩大优质教育资源共享覆盖面。同时，坚持城乡学校结对帮扶，城区学校与边远薄弱学校手拉手结对，在学校管理、教育教学、教师培训等方面落实帮扶，逐步提升农村学校办学水平。四是加强队伍建设，提升师资素质。狠抓师德师风建设，启动全县师德师风专项整治行动，举办师德师风大讲堂3次，覆盖全县3000余名在职教师，通报约谈7人。多渠道补充新教师，引进高层次及紧缺学科人才8人，大学生现场招聘会招聘12名，实施特岗计划78名，招聘员额制教师36名，安置定向培养农村中小学教师58名，定向培养农村中小学教师65名。推进校长教师合理流动，城区选聘教师75名、调整交流143名，任免交流校长16名、学校中层47名。加强培训提升素质，完成培训30期8913人次，全县52名校长赴长春开展第二轮能力提升培训。积极推选先进典型，刘安梅被评为省特级教师，获评市名师3名、市优秀校长1名、优秀教师2名；教师节评选表彰先进个人58名。参加怀化市少先队辅导员技能大赛，获特等奖2名、一等奖3名，并获团体一等奖。四是压实安全责任，提升安防能力。落实领导包片、干部包校安全管理责任，强化日常督查与年终考核。建立联防联控常态化机制，充分发挥学安委指导协调作用，召开专题会议3次，开展食品安全“护苗”行动、学生安全管理等集中整治行动6次。聘请学校法律顾问24名、法制副校长70名，建设校园警务室64个，校园全封闭式管理、专职保安配备、一键式报警和视频监控系统安防建设达100%。强化隐患排查整改，建立公民办学校校园隐患安全台账，强化“一单四制”管理，对账销号。落实安全“1530”安全教育制度，安全教育课六到位，坚持每周末向局长报告师生安全回家信息制度。进一步强化学生防溺水工作，落实四个全覆盖，确保学生生命安全。

3.全面完成重大工作任务。一是打赢疫情防控阻击战。成立疫情防控工作指挥部，落实军令状管理。开展疫情防控专项督查3次，抓实人员摸排管控，排查师生124681人，完成各类专班管理99个335人次。落实联防联控责任，完成15个责任小区7S疫情管理。强化开学疫情防控，落实“一校一案一专班”责任机制，健全学校“两案九制”，全县110所各级各类学校及48个校外教育机构，实现了春秋两季开学“零风险、零事故、零推迟”的目标。积极与卫健等相关部门对接，强化常态化疫情防控，师生全年“零确诊、零疑似”。二是打好教育脱贫攻坚战。加强控辍保学，及时收集汇总未到校学生信息，落实“一人一策”“六包一”的工作措施，义务教育适龄儿童零辍学；加强与县残联、各乡镇村组及帮扶干部的联系，为全县149名残疾儿童提供每月2次上门送教，做到残疾适龄儿童上门送教全覆盖。落实教育资助，2020年发放各类助学资金1570.0483万元，34016人次建档立卡学生受益，实现了应助尽助无遗漏。对275名家庭经济特别困难学生落实“零费用”政策。召开全县教育扶贫工作会议10次，全力配合县委专项巡察，对教育脱贫攻坚相关工作“再过筛”，举一反三抓好教育扶贫工作落实。三是打好均衡发展阵地战。投入3249万元，实施建设项目49个，新建校舍6230平方米（包括乡村小规模学校21个、乡镇寄宿制学校5所、教师周转宿舍58套、乡镇中心幼儿园9所及12个维修改造项目，2020年芙蓉学校顺利通过省级验收，并获得芙蓉学校建设奖励资金500万元）。投入158.9万元为41所学校配备学生食堂设备31716件。积极推进教育信息化，为53所学校配备3300台套教学电脑；完成中心校以上1073个教学班，实现优质教育资源“班班通”全覆盖，改造中小学校教室采光和照明851间。完成芷江一幼、芷江二幼申报信息化试点项目申报。

**六、存在的主要问题**

**一是党的教育方针有待进一步落实落细。**对于党的教育方针和新政策的学习认识理解不够透彻，在深入学习、广泛宣传上做得还很不够，存在临到用时找政策找依据的现象。在落实立德树人根本任务，抓住人才培养“根本点”发力下苦功上做得不够，重智育轻德育、重应试轻素质的现像仍然存在。**二是教育发展不均衡优质资源不足。**教育专项规划还未完成，教育资源配置没有实现最优化；城乡教育发展不均衡，农村学校办学条件有大幅改善，但管理水平、师资力量、教学质量与城区学校还存在一定差距；城区学校大班额现象虽逐步化解，但校际之间仍有差距，人民群众对优质教育资源需求强烈，“择校热”依然存在。学前教育发展不均衡，城区公办园优质学位不足，供需关系紧张，群众反映强烈。**三是教师队伍建设还有加强。**部分校长、教师思想政治不过硬，缺乏特色发展的思想和踏踏实实做教育干劲；教师师德师风参差不齐，违纪违规现象时有发生。教师人事制度改革有待深化，城区学校因化解大班额缺编严重，农村学校教师流动频繁，物理、化学、生物等理科教师紧缺，专业不对口教师学科结构不合理问题仍然突出，教育教学质量提升难度较大。

**七、下一步要改进和完善的工作**

**一是坚持立德树人，不断完善高质量育人体系。**以立德树人为目标，上好思政课，完善细化“五育并举”育人模式，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。切实减轻师生负担，积极推进“课堂革命”，提升课堂教学效果。构建德智体美劳全面发展的教育教学质量综合评价机制，完善三全育人体系。**二是均衡配置资源，促进各类教育优质发展。**在深入开展学校布局调研的基础上，科学规划城乡学校布局，办好小规模学校，特色发展片区校，建强城区学校。继续加大项目资金统筹，完成三里坪小学教学楼建设，启动芷江一幼搬迁、荷花池小学东校区、七里桥小学等项目，建设三中高中部，规范小区配套学校建设，健全与城镇化进程相适应的学位增长机制，普及有质量的学前教育、实现优质均衡的义务教育、全面普及高中阶段教育。提质发展职业教育，按照省卓越校标准和高职院校规划，建设全国优质校，拓宽“1+X”证书制度试点专业，申报3个以上五年制高等职教专业。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。补齐2.0短板，推进教育信息化3.0建设，稳步推进教育现代化。**三是加强党的领导，推进教育公益公平。**在县委县政府坚强领导和支持下，积极贯彻落实并用好教育政策，强化教育督导，加强教育行风建设，营造支持教育发展的良好生态。加强教育资助与控辍保学，办好特殊教育学校，积极送教上门，依法保障学生受教育的权益。深化教育改革，制定并落实县管校聘、任期目标管理、捆绑帮扶考核、质量综合评价、教师支教走教交流等制度，激发教育活力，办好老百姓家门口的学校，为每个孩子提供公平而有质量的教育。**四是加强师德师风，提升教师队伍素质。**按照“四有”好教师标准，加强师德师风建设，坚持开展师德师风专项整治，完善教师师德教育、评价、监督、考核制度，建立健全师德师风建设长效机制。按计划做好特岗教师、定向委培教师、教师人才引进等工作，实施国培省培项目，开展教师全员培训，推进校本教研，提升教师教书育人能力素质。积极推荐、申报湖南省特级教师、正高级教师，进一步加强名师名校长工作室的建设，充分发挥他们的领航作用，培养一大批优秀骨干教师。稳步提升教师待遇，建立健全教师绩效激励机制，鼓励教师安心从教、为教育奉献毕生精力。

芷江侗族自治县教育局

2021年07月19日

