芷江侗族自治县教育局2021年度

部门整体支出绩效评价报告

根据《关于开展2021年度财政资金绩效评价工作的通知》精神，我局即对2021年度部门整体支出绩效进行了全面综合评价。整体支出分基本支出和专项支出两部分，基本支出的评价重点是厉行节约、严控“三公”经费、降低一般运行经费、加强支出管理等方面取得的成绩、存在的问题及改进措施，专项支出的评价重点是规范管理促发展，提高资金绩效。现将有关情况报告如下：

**一、部门概况**

（一）部门职能概述。贯彻落实国家关于教育发展的方针、政策、法规、规章，组织指导全县教育政策和开展教育理论的研究工作。研究提出全县教育改革与发展战略和教育事业发展计划，拟定教育事业发展的重点、规模和步骤，指导并协调实施工作。统筹管理本部门教育经费，参与拟定筹措教育经费、教育拨款、教育基建投资等的政策性措施；按照国家关于对教育投入的方针、政策，改进教育经费的筹措和使用；按有关规定管理各级对我县教育援助及教育贷款，指导编制并负责汇总上报全县各级各类教育经费年度预决算。综合管理全县的基础教育、高中教育、职业技术教育、成人高等教育、高等教育自学考试以及社会力量办学等工作；实施普及九年义务教育、扫除青壮年文盲工作的督导与评估；指导各级各类学校的政治思想工作、德育工作、体育卫生与艺术教育工作和国防教育工作。在党委领导下考察局直属单位和所属学校的领导干部。按照干部管理权限，负责考察任免。主管全县教师工作，指导学校内部管理体制改革，统筹规划并指导全县各级各类学校教师和教育行政干部队伍的建设工作；监督执行全县各类学校的编制标准；负责教师资格认定、招聘录用、职务评聘、培养培训、调配交流和考核奖励等工作。会同有关部门做好全县教育系统人事管理、劳动工资等工作。组织实施普通高校、成人高校、中专学校的招生考试工作；负责高校毕业生的就业指导工作；负责拟定并组织实施高等学校毕业生就业方案。负责全县教育基本信息的统计、分析和发布。负责全县教育督导和语言文字的管理、改革及推广普通话工作。指导和管理全县教育系统的纪检、监察和内部审计工作，负责局直属单位和学校的审计监督。完成县委、县人民政府交办的其他工作。

（二）部门组织机构情况。芷江县教育局机关、芷江一中、芷江二中、芷江三中、荷花池小学、城南小学、三里坪小学、河西小学、东门口小学、芷江一幼儿园、芷江二幼儿园、公坪学校牛牯坪小学罗旧中学、罗旧小学、艾头坪小学、水宽中学、水宽小学、岩桥中学、岩桥小学、麻缨塘中学、麻缨塘小学、芷江四中、竹坪铺小学、三道坑镇中学、木叶溪小学、五郎溪学校、土桥中学、土桥小学、杨公庙学校、新店坪中学、新店坪小学、大树坳中学、大树坳小学、上坪学校、大洪山学校、梨溪口学校、洞下场学校、碧涌中学、碧涌小学、大垅学校、罗岩学校、禾梨坳学校、冷水溪中学、冷水溪小学、楠木坪中学、楠木坪小学、晓坪学校、罗卜田中学、罗卜田小学、教师发展中心、民族职业中专、职业中专实习农场、特殊教育学校。

**二、部门整体支出规模、使用方向和管理状况**

（一）基本支出

2021年部门决算中基本支出50886.22万元，主要是按照现行人员待遇政策支付的教育系统人员工资、社会保险等以及按照定额标准核定支付的日常公用经费支出。其中：“三公”经费支出6.34万元（因取消公务用车，公务用车维护费0万元，公务接待费6.34万元）。

（二）专项支出

专项资金主要用于学校舍维修改造、学生营养餐、学生寄宿生补助、学生公经费等。并制定了相关的专项资金管理办法和制度，由相关股室专人管理。如：学生营养改善项目由教育局营改办负责；学生助学资金由教育局资助中心负责相关事谊；学校办学条件改善、维修资金由基建办负责。2021年总的专项支出10613.59万元，主要包括学生公用经费、保安人员经费、特教运转经费、职工医保、两基两督经费、行政机关及二级机构业务、政府津贴、学生用车办办公经费、学生用车（船）专项经费等经费的支出、学校建设项目等。

（三）部门整体支出管理状况。

我局财务支出管理严格依法依规依程序，努力做到公开公平公正。在严格执行国家、省财政财纪有关法律法规的同时，先后制定了《教育局机关财务管理制度》、《中小学财务管理制度》、《固定资产管理制度》、《采购管理制度》、《车辆管理制度》、《差旅费管理制度》等制度，明确了经费审批权限及程序，经费预算管理、财务经费管理、资产购置与处置、财务监督，开展公用经费使用监督和绩效评估，进一步落实厉行节约的各项规定，确保“三公经费”使用合理合规。上述制度规定基本执行到位。

**三、部门专项组织实施情况**

1、房屋改造、新建和维修工程先由县发改局立项（200万以上项目要有项目建议书），再经规划设计、国土用地审批、勘探、设计院设计、图纸审查、工程预算、招投标、签订合同、报建后才能开工。建筑过程中按工程进度拨付工程款。完工后，组织相关单位和人员进行基础验收、主体验收、竣工验收。再由财政投资评审中心和审计局评审核定工程造价。按合同规定控留质量保证金，差额资金拨付给施工方。

2、学生营养改善计划资金项目的具体实施由教育局营改办负责。资金由计财股按要求拨付到校。米、油、米粉由定点单位采购，学校自行采购的其他食材必须索证索票。肉类必须有检疫印章。所有票证需经营改办、计财股、分管领导签字后才能报帐。

3、助学资金和贫困补助资金由教育局资助中心负责相关事谊。年初制定计划，分配名单，再核查贫困学生家庭经济情况，不真实的核减，并录入学生资助管理系统。资金直接从财政专户中打入困难学生个人帐户。

**四、资产管理情况**

各单位建立固定资产管理台帐，由专人负责，定时清点财产，做帐实相符。教育局内审部门定期对各单位进行核查。保证国有资产不随意流失。

**五、部门整体支出绩效情况**

主要绩效如下：

**1.突出政治引领，党对教育的领导进一步加强。一是扎实开展党史学习教育。**通过开展“学党史，争做新时代好老师”、“师魂映党旗”、红色故事演讲等活动，实现全县学校参与率达100%的开展党史学习教育。各学校开展“童心向党”特色德育活动120余次，办好恢复芷江三中高中部等10件实事。各学校基层党组织认领办结实事115件，积极开展学雷锋做好事4.5万人次。**二是切实提升学校党建水平。**严格落实党建工作责任制，完成2020年度书记述职评议及10所学校书记校长一肩挑整改任务。高质量完成4次党史学习专题研讨，举行七一表彰大会，为69名老党员颁发“光荣在党50年”勋章，表彰优秀党务干部及党员120人，新发展党员32人，培训党务干部及优秀党员教师260人次，曹兴美、张婷婷当选为市党代表，推选市级先进党组织1个、县级8个，排查软弱涣散党组织1个。按时完成2021年党费测算、党员信息统计、公开承诺等工作。开展送教帮扶、疫情防控值守、暑期防溺水巡查等活动2000余人次。**三是加强教育党风廉政建设。**落实主体责任，印发《2021年落实全面从严治党主体责任工作计划》，出台《中小学校招生工作十条禁令》《2021年校务公开实施方案》等规范办学行为、学校管理的文件20余个。制定《中小学学校财务收支审计工作方案》，完成53所中小学、幼儿园财务及校长经济责任审计，发现并整改各类问题74个，追回违规发放和报销资金8.88万元。持续开展违规征订教辅资料、中小学食堂、办学行为专项整治，下发节假日廉政提醒信息5条，单独约谈12人，集中谈话185人次。**四是严格落实意识形态监管。**坚持党委例会政治学习、中心组学习制度，认真学习习近平总书记关于党史学习教育、中国共产党成立100周年大会等重要讲话20余次。压实意识形态责任，召开专题会议2次，研判分析会2次。部署开展贯彻落实党的教育方针专项行动，各学校上交自查报告54份。全年受理各类来访、投诉127件，办结率100%。强化正面宣传，各级各类新闻媒体发稿2320余篇。

**2.突出人民中心，教育供给能力进一步提升。一是聚焦立德树人，提升育人质量。**坚持五育并举，与湖南省教育报刊集团合作，建设10所小记者站试点校。开齐上好思政课，将习近平新时代中国特色社会主义思想、革命传统、中华优秀文化纳入课程，组织学生收看开学第一课、开展“我是接班人”网络大课堂讨论，举办思政直播课，网上点击达100万人次。广泛开展“五球一会一拔一跳”活动，举办中小学生（幼儿园）艺术展演活动，做到“校校有活动、人人都参加”。2021年全县中小学毕业年级体育、音乐技能考试，合格率达到99%。中小学运动会7人次打破4项县记录。广泛开展学生劳动实践活动，学校劳动实践基地建设全覆盖。**二是聚焦课堂教学，提高教学水平。**组织召开全县教育教学质量研讨会2次、体育教师工作会议1次，举办音体美教师教研及培训各1次。实施课堂提质工程，印发质量考核方案、教师课堂教学能力评价方案，实施“低分率”一票否决制度。严格教学常规，开展专项检查3次、下发通报3个；举办青年教师比武，开展各类学科教师比武20余次，教学视导农村薄弱校15所，问卷调查450人次，对186位教师课堂教学进行了评价，组织城区优质校与农村薄弱校结成14个对子，开展帮扶活动。**三是聚焦优质均衡，改善办学条件。**投资1698万元，完成4个乡镇标准化寄宿制学校、9个乡村小规模学校优化提质建设及5所幼儿园改造。投资300万启动三里坪小学教学综合楼项目建设，回收公共教育资源，新增公办幼儿园1所，恢复三中高中部，新增公办学位1570个。投入195万元为芷江三中配备班班通10套、电脑96台、高中理化生实验室3间及一批仪器设备。投入170万为农村中小学配备食堂及生活设备400套件、课桌1000张及必须的音体美设备。投资80万元，实施校园“六化”工程，优化育人环境。**四是聚焦乡村振兴，保障教育公平。**对照省“一单式”系统,多方比对学生信息300余条。开展留守儿童档案登记、入学家访普查、一对一帮扶。严格落实划片招生，妥善安置异地搬迁户、进城务工人员子女入学。在籍残障儿童281人，在校就读90人、随班就读86人、送教上门105人，全年发放各类资助金3578.7万、资助学生28883人次，下拨义务教育营改资金1301.64万元，115所学校15938名学生受益。落实乡村振兴工作，选派第一书记队长及队员5人，到新店坪镇长畈沙村驻村。局领导定期走访、慰问驻村工作队成员，积极主动为工作队的同志们解决实际困难，为驻地打了水井、安装了空调、送去了被褥等日常用品，为重点帮扶的长畈沙村拨付乡村振兴后盾帮扶资金2万元，为新田村、水上村、一里街村、黄双坪村、岩禾塘村各拨付乡村振兴后盾帮扶资金1万元。**五是聚焦一德四能，加强队伍建设。**召开专题会议8次，开展教师违规办班有偿补课“清零行动”，查处违反师德师风等违纪案件10件，给予党纪政纪处分8人，清退违规收取的补课费、早晚自习费3.45万元。多渠道补充教师188人，引进高层次人才3人。组织校（园）长管理能力考试及教学比武，选拔新一轮学校中层管理后备人才30名，改革学校中层管理人员聘选方式，各学校党组织选拔、任命中层管理人员284名。新成立名师工作室4个，教师工作坊13个，完成17项3700余人次的教师培训。**六是聚焦依法行政，提升管理效能。**开展机关干部作风大整治，完成12个股室长轮岗交流。完善“互联网+政务服务”平台建设，选派专人进驻政务中心，教育本级审批服务、公共服务事项已进驻26项。推广“一件事一次办”，18000人次注册“一件事一次办”微信小程序，落实一次性告知制度，教育窗口接待群众394余人次，在一体化系统内办事211件，满意率达100%。主动公开招生、普惠性幼儿园认定、教师招考招聘、教师资格证认定、民办培训学校黑白名单等信息39条。**七是聚焦疫情防控，维护安全稳定。**落实领导包片、干部包校安全责任，召开安委会3次，开展校园周边环境、防溺水、食品安全、校车交通等专项整治行动20余次。强化校园封闭管理、外出审批报备、重点人员排查等各项措施，开展疫苗接种，完成教职工、3至11周岁、12至17周岁学生接种任务30351人。完成一键式报警配备等4个100%任务，落实1530安全教育制度，观看教育警示片1963场，开展主题班会1100余场；全年下达通知书60余份，整改隐患问题158个。建立“三特”学生档案，关注留守儿童，加强心理健康教育，严防学生自杀与校园欺凌。

**3.突出改革创新，教育治理体系进一步完善。一是健全党对教育的领导。**建立健全县乡两级党委教育工作领导机制，明确人员编制和每年10万元工作经费。建立联系学校制度和“三个一”帮扶制度，明确县领导、县直相关部门、各乡镇每年为学校引进一个项目、解决一个困难、配备一套设备。建立党委政府主要负责同志年终教育工作述职制。12月12起对全县18个乡镇和30个县直部门履行教育职责情况进行绩效考核。**二是大力深化教育综合改革。**4月，芷江被列入“湖南省全面深化教育评价改革试点县”。全县教育发展步入新阶段。先后出台《关于深化教育改革推进教育高质量发展的意见》《关于开展“五育并举，五得齐抓”育人方式改革的实施意见》《芷江侗族自治县深化新时代教育评价改革实施方案》等重大文件，我县评价改革经验在12月16日怀化日报、新湖南、红网、网易等10多家媒体专版刊发，工作得到省厅高度认可。**三是实施全县教育布局调整。**2021年秋季，将水宽、三道坑等5所人数少的初中与相邻的规模较大初中合并，全县24所乡镇初中调整为16所，将调整后的竹坪铺中学、罗旧镇中学、岩桥镇中学升格为县第四中学、第五中学、第六中学，纳入县直学校管理范围。对学生人数不足3人、当年无适龄新生的教学点实施隔年招生政策。**四是推进新高考顺利落地**。2021年县财政投入149万元对考点监控及县保密室进行了升级改造，两办下发《关于为2021年高考、学考创造良好考试环境的通知》，确保了我县新高考顺利完成。全县高考报名人数2582人，实际参考1533人，比年增加考生304人，高考本科录取人数为645人，二本以上录取599人，本科录取率为42.67%，其中一本录取310人，北大与空飞各1人，十大名校10人。学考人数2854人，高二合格率达98.72% 、高一合格率达99.6%。**五是扎实推进“双减”工作。**出台《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担实施方案》及配套方案。依法取缔无证培训机构17家，学科类校外培训机构注销15家，压减数量达到85%，居怀化市第一。强化学生“五项”管理，严格实施学生书面作业审批制，设立每周三、每周日为无书面作业日。从今秋学期开始，以“一校一案”“5+2”模式，推进课后服务义务教育学校全覆盖，城区和农村学校学生参加课后服务占比分别为98.9%、65.6%。各学校构建完善的“作业辅导+艺体活动”课后服务体系。我县“双减”工作在教育部校外教育培训监管司每日快报中两次获表扬。加减乘除“双减”工作经验在怀化市“双减”工作简报刊发，全市推广。**六是启动新教育实验行动和清廉学校建设。**根据县委主要领导指示，引导全县53所中小学整体加入“新教育实验区”。12月1日召开启动会议，起草芷江新教育实验行动实施方案、配套10个行动子方案。启动清廉学校建设，成立由县委副书记高源江任组长的清廉学校建设工作领导小组，组成4个工作专班，成立清廉学校建设办公室，明确专人负责。制定下发清廉学校建设的1方案1细则4清单，召开启动会议，就清廉学校建设工作做了安排部署，提出了任务书、路线图和时间表。

**六、存在的主要问题**

**一是学校党的建设有待加强。**一些基层党组织“三会一课”制度落实不到位，个别学校履行三重一大决策制度依然不到位，决策程序不规范，违规违纪的现象还未完全杜绝。抓党建促发展的思路不宽、办法较少，党建与教育深度融合不够，党组织核心堡垒、党员先锋模范作用发挥不够好，缺乏学校党建品牌。

**二是教育服务能力有待增强。**城区公办园学位不足，学前教育普及普惠水平还不高；城乡教育一体化发展不均衡，城区小学学位紧张，还有4所学校31个教学班1789名学生借用其他教育资源就读。义务教育控辍保学责任有待加强，农村教育质量和育人水平整体偏低，学生厌学现象较多。高中育人质量还有待进一步提升，以满足家长学生上好学、上好大学的强烈愿望。职业学校标准化建设还有差距，教师编制紧张、师资力量不足，缺乏拳头专业、核心竞争力。三**是立德树人培养体系有待完善。**贯彻落实党的教育方针不到位，立德树人五育并举没有抓实。部分学校课程设置不规范，书法、阅读、心理健康等课程设置不到位。思政课教研氛围不浓，教师教书育人能力还有不足。音体美课程落实有偏差，学好、勤练、常赛落实不力，学生近视率较高，体能素质整体偏低。**四是教育综合改革还需深化。**教育评价、育人方式、管理体制等改革任务落实落细不够，学校双减、课后服务、五项管理等政策没有抓实，且行动缓慢，不推不动、推而不动，造成党的教育惠民政策有落差，群众对教育的美好期盼得不到迅速回应。

**下一步工作打算：**

**1.立足新发展阶段补短板保公平。一是助力乡村振兴。**实施义务教育薄弱环节改善与能力提升计划，解决学位、厕位、床位、餐位、浴位等“五位”实际问题。抓好控辍保学工作，落实资助政策，确保零辍学零流失，保障适龄残疾儿童就读权利。**二是加强队伍建设。**聚焦“一德四能”，坚持严管厚爱，持续加强师德师风建设，着力培养教师教学、教研、育人和信息技术应用“四种”能力，促进教师专业成长。**三是提升办学水平。**推进集团化办学学区化治理，实施清廉学校、文明校园、书香校园、平安校园（一校三园）建设，加强学校文化、美化、净化、绿化、亮化、信息化、“六化”建设，优化育人环境，促进学校内涵发展，办好每一所学校。

**2.践行新发展理念抓改革促发展。一是抓改革激活力。**统筹推进教育评价、育人方式、管理体制改革，坚持用教育规律办事，坚持用教育规律育人，激发教育活力，构建良好教育生态。**二是抓双减轻负担。**严格落实学生五项管理，切实抓好双减工作，持续开展校外培训机构专项整治，全面规范办学行为，丰富和提升课后服务质量，促进学生健康快乐成长。**三是抓五育提质量。**贯彻落实党的教育方针，落实五育并举，实施素质教育，建立健全全面培养育人体系。更新教育理念，实施新教育实验十大行动，积极探索中小学课程改革、教学改革、管理改革的新路径,促进每个学生生动活泼地发展,人人都有成功和出彩的体验。

**3.构建新发展格局起好步开好题。一是扛牢主体责任。**强化创新理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入推进党史学习教育，弘扬伟大建党精神，传承红色基因，培育时代新人。加强学校党建工作，实施“五化”提质工程，推进党建与教育深度融合，打造教育党建品牌。**二是实施开局工程。**把乡村振兴、新教育实验、清廉学校建设、创建全国文明城市、民族团结创建等事关全县大局的中心工作纳入新年开局工程，第一时间部署，并纳入学校绩效考核。**三是强化真抓实干。**对标省市教育考核重点指标及2021年的得失，梳理教育评价改革、双减、公办园学位建设、义务教育优质均衡发展、职业教育等重点任务，实施真抓实干项目化管理，落实任务书、时间表，实行挂图作战，确保实效。

芷江侗族自治县教育局

2022年06月06日



附件3

部门整体支出绩效自评表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位名称 | 芷江侗族自治县教育局 | | | | | | | | | |
| 年度预  算申请  （万元） |  | | 年初预算数 | 全年预算数 | | 全年执行数 | 分值 | 执行率 | | 得分 |
| 年度资金总额 | | 38616.69 | 38616.69 | | 38616.69 | 10 | 100% | | 10 |
| 按收入性质分： | | | | | 按支出性质分： | | | | |
| 其中： 一般公共预算：38616.69 | | | | | 其中：基本支出：34800.52 | | | | |
| 政府性基金拨款： | | | | | 项目支出：3816.17 | | | | |
| 纳入专户管理的非税收入拨款： | | | | |  | | | | |
| 其他资金： | | | | |  | | | | |
| 年度总体目标 | 预期目标 | | | | | 实际完成情况 | | | | |
| （1）继续推进扶贫攻艰工作，保证2020年脱贫；加强党建工作，依法执教；认真做好教育督导工作。  （2）为民办实事，重点在化解大班额，今年完成芙蓉学校建设工作。投入500万元扩建三里坪小学，解决城区学位紧张问题。  （3）做好芷江一幼的整体搬迁的系列工作；完成对20个教学点进行标准化建设。  （4）严控“三公经费”的支出，节约开支，开源节流。 | | | | | 目标1完成情况：按时按质完成任务。  目标2完成情况：按时按质完成任务。  目标3完成情况：按时按质完成任务。  目标4完成情况：按时按质完成任务。 | | | | |
| 绩  效  指  标 | 一级指标 | 二级  指标 | 三级指标 | | 年度指标值 | 实际完成值 | 分值 | 得分 | 偏差原因分析及改进措施 | |
| 产出指标  (50分) | 数量指标 | 在职人员控制率 | | 99.56% | 99.56% | 5 | 5 |  | |
| “三公经费”变动率 | | 0% | 0% | 5 | 5 |  | |
| 预算完成率 | | 100% | 100% | 5 | 5 |  | |
| 质量指标 | 工作完成达标率 | | 较高 | 较高 | 15 | 15 |  | |
| 时效指标 | 工作完成及时性 | | 及时 | 及时 | 5 | 5 |  | |
| 重点工作办结率 | | ≥95% | ≥95% | 5 | 5 |  | |
| 成本指标 | 人员经费 | |  |  | 3 | 3 |  | |
| 日常公用经费 | |  |  | 3 | 3 |  | |
| 项目支出 | |  |  | 4 | 4 |  | |
| 效益指标  （30分） | 经济效  益指标 | 财政补贴足额到位 | | 好 | 好 | 6 | 6 |  | |
| 社会效  益指标 | 提高教育服务水平，达到群众满意 | | ≥95% | ≥95% | 8 | 8 |  | |
| 生态效  益指标 | 城乡居民教育有保障 | | ≥95% | ≥95% | 8 | 8 |  | |
| 可持续影响指标 | 不断培养社会有用人才，有利于促进社会发展 | | 长效 | 长效 | 8 | 8 |  | |
| 满意度  指标  （10分） | 服务对象满意度指标 | 群众满意度 | | ≥95% | 96% | 10 | 8 |  | |
|  | |  |  |  |  |  | |
| 总分 | | | | | | | 100 | 98 |  | |

填表人：蒋家进 填报日期：2022.5.10 联系电话：18307411711 单位负责人签字：曹兴美