

芷江侗族自治县土地利用总体规划

(2006—2020 年)

(2012 年修改)

芷江侗族自治县人民政府

二〇一三年十一月

目 录

前 言	1
第一章 总 则	2
第一节 规划指导思想	2
第二节 规划原则	2
第三节 规划期限与范围	3
第二章 区域概况	4
第一节 地理位置与交通概况	4
第二节 自然地理概况	4
第三节 社会经济概况	5
第三章 土地利用现状与潜力	6
第一节 土地利用现状	6
第二节 土地利用特征	6
第三节 土地利用存在的主要问题	7
第四节 土地利用潜力	8
第四章 土地利用战略	9
第一节 土地利用战略目标	9
第二节 土地利用战略重点	9
第五章 土地利用主要目标	11
第一节 耕地与基本农田保护目标	11
第二节 建设用地总量控制指标	11

第三节 新增建设用地控制指标	11
第四节 土地整治目标	11
第五节 生态环境保护目标	11
第六节 土地利用效率目标	12
第六章 土地利用结构调整	13
第一节 农用地结构调整	13
第二节 建设用地结构调整	14
第三节 其他土地结构调整	15
第七章 土地利用布局优化	16
第一节 农用地布局优化	16
第二节 建设用地布局优化	17
第三节 生态用地布局优化	20
第八章 土地用途分区	21
第一节 基本农田保护区	21
第二节 一般农地区	22
第三节 林业用地区	22
第四节 城镇村建设用地区	23
第五节 独立工矿用地地区	23
第六节 风景旅游用地区	24
第七节 生态环境安全控制区	25
第八节 自然与文化遗产保护区	25
第九章 耕地保护与土地整治	26
第一节 耕地与基本农田布局	26

第二节 耕地与基本农田保护措施	26
第三节 土地整治	28
第十章 建设用地节约集约利用与空间管制	29
第一节 建设用地集约节约利用目标	29
第二节 中心城区建设用地规模与布局	29
第三节 建设用地集约节约利用措施	30
第四节 建设用地空间管制及管制规则	31
第十一章 土地生态建设与环境保护	35
第一节 加强土地生态环境建设	35
第二节 土地生态功能分区	36
第三节 探索环境友好型土地利用模式	37
第四节 中心城区压覆矿产资源查询与评估	38
第十二章 土地利用重大项目规划	39
第一节 基本农田保护工程	39
第二节 土地生态建设工程	39
第三节 村庄综合整治工程	39
第四节 基础设施建设重点项目	40
第十三章 乡（镇）级土地利用调控	41
第一节 乡（镇）土地利用指标分解	41
第二节 乡（镇）土地利用调控重点	41
第十四章 规划实施保障措施	42
第一节 加强规划实施行政管理	42

第二节 强化规划经济调节手段	42
第三节 完善规划实施技术保障	43
第四节 扩大规划民主决策与公众参与制度	43
第十五章 附则	44
附表:	45
附表 1 芷江县土地利用现状结构表（2005 年）	45
附表 2 芷江县土地利用现状结构表（2012 年）	46
附表 3 芷江县规划主要控制指标表.....	47
附表 4 2012-2020 年芷江县土地利用结构调整表	48
附表 5 2020 年芷江县土地用途分区面积表	49
附表 6 芷江县乡镇规划主要控制指标表	50
附表 7 芷江县 2006-2020 年交通重点建设项目用地表	76
附表 8 芷江县 2006-2020 年水利重点建设项目用地表	77
附表 9 芷江县 2006-2020 年电力重点建设项目用地表	78
附表 10 芷江县 2006-2020 年工业重点建设项目用地表	79
附表 11 芷江县 2006-2020 年旅游重点建设项目表	80
附表 12 芷江县 2006-2020 年土地整治重点项目规划表	76

前 言

芷江侗族自治县位于湖南省西部，有侗、汉、苗、回等 15 个民族，是全国五个侗族自治县之一，境内特色侗文化、和平文化、宗教文化等人文景观资源丰富，是湘西南边陲富有少数民族特色的旅游大县。

《芷江侗族自治县土地利用总体规划（2006-2020 年）》实施以来，对本县经济社会发展发挥了重要作用，尤其在保护耕地、控制建设用地规模、增强依法用地意识等方面的成效突出。随着武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划的实施、“海峡两岸交流基地”的落户和芷江机场扩建工程的启动，芷江县的社会经济发展形势发生了重大变化，现行规划与芷江县社会经济发展定位、发展方向和用地布局等方面的矛盾逐步凸显，需对原有规划进行必要的修改和完善。

本次芷江县土地利用总体规划修改依据国家有关土地利用的法律法规及方针政策，以科学发展观为指导，全面贯彻土地基本国策，基于芷江县经济社会发展与土地利用的新形势和新背景，从严格保护耕地、合理引导建设用地、节约集约利用土地的要求出发，调整土地利用结构，优化土地利用空间布局，维护土地生态安全，提出保障规划实施的有效措施，为促进区域经济、社会、环境的可持续跨越式发展提供用地保障。

第一章 总 则

第一节 规划指导思想

以“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的土地基本国策为指导，全面贯彻党的十八大精神，以“科学发展观”和建设“两型社会”为统领，以“节约与集约利用土地”为核心，在维护粮食安全和生态平衡的前提下，以推进鹤中洪芷经济一体化为契机，坚持以新型工业化带动农业产业化发展，坚持以旅游业带动第三产业和城镇的繁荣，努力将芷江县打造成怀化市区域性中心城市的后花园。结合区域的资源特色，正确处理保护与发展的关系，统筹安排各类用地，优化土地利用结构，强化土地用途分区管制制度，促进芷江县经济、社会、环境与土地利用的全面可持续发展。

第二节 规划原则

一、严格保护耕地和基本农田的原则

提高粮食综合生产能力，以保障粮食安全为目标，进一步强化对基本农田的保护；按照保障经济发展与保护农用地相统一的要求，保证经济发展必需的用地，控制和引导建设用地的规模与布局。

二、理性发展与合理保护的原则

此次规划强调有一个合理的建设用地规模，既严格控制城市无序扩张、优质农田严重流失等一系列资源和环境问题，又满足社会经济发展对建设用地的合理需求，同时，合理确定基本农田及生态设施用地规模与布局，保护县域范围内的自然和生态环境。

三、突出重点，统筹安排的原则

强调突出重点与全面兼顾的有机结合，一方面解决土地利用的主要矛盾，优先保障重点产业用地，另一方面寻求“占”与“保”的均衡点，统筹安排各类用地，协调农业用地、建设用地、生态用地之间的比例关系，促进土地利用结构优化。

四、因地制宜，分区引导的原则

从芷江不同地区自然环境和社会经济发展实际出发，制定土地利用用途分区方案，对各分区社会经济的发展提供指导作用，从而更好地促进芷江全面健康发展。

五、坚持节约、集约、高效利用土地的原则

各业用地要走内涵与外延相结合、以内涵为主的发展道路，促进土地利用方式的根本转变，提高土地集约利用水平和效益。进一步加大土地整理复垦力度，适度开发宜农土地后备资源。严格保护土地资源，盘活存量建设用地，提高土地集约利用水平和效益。

第三节 规划期限与范围

一、规划期限

规划基期年为 2005 年，规划修改基期年为 2012 年，规划期限为 2006-2020 年，规划目标年为 2020 年。

二、规划范围

规划的地域范围为芷江侗族自治县行政区划范围内的全部土地，总面积为 209463.08 公顷，下辖 5 个建制镇和 23 个乡。

第二章 区域概况

第一节 地理位置与交通概况

芷江县地处湖南省西部，沅江支流澧水中游，云贵高原东麓，位于东经 $109^{\circ} 17' 31''$ - $109^{\circ} 54' 49''$ ，北纬 $27^{\circ} 04' 12''$ - $29^{\circ} 38' 24''$ 。东邻中方县、鹤城区，南接洪江市、会同县及贵州省天柱县，西连新晃侗族自治县及贵州省万山特区，北接麻阳苗族自治县及贵州省铜仁市。

芷江县交通区位优势明显。县城芷江镇距怀化市仅 38 公里。湘黔复线铁路、320 国道、怀新高速公路和正在建设的沪昆高铁自东向西贯穿全境，共同构成了联系中西部地区的一条重要纽带。抗日战争时期曾发挥过重要作用的芷江机场已于 2005 年 12 月复航，大大提升了芷江交通地位和芷江及怀化市对外通行的能力。铁路、国道、高速公路和众多的县内公路与空中走廊组成了芷江日趋完善的交通网络，缩短了与东西部地区的时空距离，加强了与外界的交流与合作，为实现芷江县经济腾飞提供了强大支撑。

第二节 自然地理概况

全县东西宽 61.50 公里，南北长 63.00 公里，总面积 2094.63 平方公里，约占全省土地总面积的 1.0%。整个地貌以丘陵为主，地势由北向东南方向倾斜，四周高，中部低，形成盆地。县境山地分南、北干支，北干支为米公山、西晃山，平均海拔 1000 米，南干支为天南山。境内最低点海拔 208 米，最高处海拔 1045 米。沅江的上游——澧水是

境内最大河流，澧水河两岸为平原地区。全县平均气温 16.5° C，一月平均气温 4.6° C，七月平均气温 27.5° C，年降水量 1294 毫米，无霜期 269 天。

芷江县资源丰富，是湘西南边陲的少数民族农业大县，农业主产水稻、薯类、油菜籽、柑桔、葡萄等，是湖南省商品粮基地之一。林地面积占区域土地总面积的 60.00% 以上，被定位为湖南省速生丰产用材林和油桐生产基地。芷江县特产白蜡产量占全国产量的一半以上，素有“白蜡之乡”之称。全县现已探明储量的矿产 20 余种，重晶石、石灰石、耐火粘土等矿床储量大，品位高，开采价值高。全县水能蕴藏量为 18 万千瓦，可开发量为 15.9 万千瓦，现已开发 10.5 万千瓦。境内旅游资源丰富，特色侗文化、和平文化、宗教文化等人文景观以及以澧水沿岸景点为主的山水自然景观共同构成了芷江特色鲜明、独具韵味的旅游百里画廊。

第三节 社会经济概况

2012 年末，全县总人口 37.94 万人，其中城镇人口 10.44 万人，城镇化水平 27.52%。地区生产总值 69.92 亿元，在怀化 13 个市县中位列第七，属于中等水平，三次产业构成为 23.3：44.5：32.2；全县人均地区生产总值为 18429 元，全社会固定资产投资完成 28.02 亿元。

第三章 土地利用现状与潜力

第一节 土地利用现状

2012 年末全县土地总面积 209463.08 公顷。

一、农用地

2012 年全县农用地 193604.34 公顷，占土地总面积的 92.43%。其中，耕地 36144.53 公顷，园地 20102.67 公顷，林地 127902.69 公顷，其它农用地 9454.45 公顷，分别占全县农用地面积的 18.67%、10.38%、66.06%和 4.89%。

二、建设用地

2012 年全县建设用地 8822.29 公顷，占土地总面积的 4.21%。其中，城镇用地 763.64 公顷，农村居民点用地 5367.39 公顷，独立工矿用地 287.08 公顷，交通水利设施用地 2002.69 公顷，其他建设用地 401.49 公顷，分别占全县建设用地面积的 8.66%、60.84%、3.25%、22.70%、4.55%。

三、其他土地

2012 年全县其他土地 7036.45 公顷，占土地总面积的 3.36%。其中，水域 3016.10 公顷，自然保留地 4020.35 公顷，分别占全县其他土地面积的 42.86%和 57.14%。

第二节 土地利用特征

一、土地利用类型多样，以林地和耕地为主

芷江土地利用类型中，有耕地、园地、林地、居民点及工矿用地、交通、水利设施用地、其他土地等主要用地类型，涉及三级地类 36 个。

土地利用结构中,林地和耕地是主要的用地类型,面积分别为 127902.69 公顷和 36144.53 公顷,分别占土地总面积的 61.06%和 17.26%。

二、土地利用区域差异明显

受自然生态环境和长期社会经济发展的影响,芷江土地利用结构的地域性差异明显。全县林地主要分布在北部和西部的山地区域,园地主要分布于东南部的丘岗和河岸,耕地集中分布在澧水沿岸的四大盆地和丘岗地,城镇及工矿用地多集中分布在河溪沿岸宽敞地带。

三、土地开发利用程度较高

2012 年,芷江县土地利用率为 96.64%,土地垦殖率为 17.26%。

第三节 土地利用存在的主要问题

一、人均农村居民点用地偏高

2012 年,芷江县农村居民点为 5367.39 公顷,农村人口 27.50 万人,人均农村居民点用地为 195.18 平方米,高于国家最新的镇规划标准(GB50188-2007)中乡村人均建设用地面积不得超过 140 平方米的上限规定。

二、乡镇企业和农村居民点布局分散,农村居民点整理难度大

芷江县现有乡镇企业和农村居民点布局过于分散,不仅造成了土地资源的浪费、乡村环境的污染和退化,还带来了小城镇建设布局不合理等问题。理论上,农村居民点整理潜力大,但由于现有农村居民点用地比较分散,少有居住群,同时受山地地形限制,农村居民点拆并实际操作困难较大。

三、自然灾害频繁,局部地区生态安全下降

受地形、气候等因素影响,南部山区,尤其是碧涌、板山、罗岩

等乡镇泥石流灾害较频繁，且破坏性极大，致使土地生态系统脆弱。由于规模、技术、资金、管理等方面的原因，芷江县东中部地区部分企业在污染治理方面力度不够，同时分散的乡镇企业布局扩大了污染范围，加剧了污染程度。此外，受工业“三废”、酸雨、污灌及各种农用化学品大量无序施用等影响，土壤污染日趋严重，土地生态安全呈下降趋势。

第四节 土地利用潜力

全县土地整理复垦开发新增耕地总潜力为 5540.82 公顷，其中，农用地待整理面积 35420.82 公顷，新增耕地潜力 1269.94 公顷；农村居民点待整理面积 1906.01 公顷，新增耕地潜力 1143.61 公顷；待复垦土地面积 75.66 公顷，新增耕地潜力 71.80 公顷；待开发未利用土地共有 4108.95 公顷，新增耕地潜力 3055.47 公顷。全县农村居民点集约利用潜力为 1941.39 公顷。

第四章 土地利用战略

第一节 土地利用战略目标

在国家建设社会主义和谐社会、资源节约型社会、环境友好型社会的大背景下，立足芷江县区位优势、生态优势以及人文优势，以建设“江南名镇、和谐芷江”为目标，以切实保护耕地为前提，以节约和集约用地为核心，构建集约高效、环境友好的土地利用新模式，为建设经济繁荣、社会祥和、文化繁荣、生态宜居的芷江县提供用地保障。

第二节 土地利用战略重点

一、保护耕地与基本农田，合理调整农用地规模与布局

认真贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的土地基本国策，坚持最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，以耕地占补平衡为总目标，正确地处理经济建设和保护耕地的关系。统筹安排各类农用地的规模和布局，协调耕地保护与非农建设、耕地保护与生态退耕、耕地保护与农业结构调整之间的矛盾。

二、保障重点建设用地，严格控制建设用地规模

优化配置城镇建设用地，保障中心城区和重点产业、重点区域用地需求。落实城镇规模扩大与农村居民点用地规模减少挂钩的政策，防止城镇和工矿用地规模扩张超越人口、产业集聚进程，促进土地城镇化与人口城镇化的协调发展。

三、转变土地利用方式，提高集约利用水平

大力加强土地的整理、复垦与开发，搞好农业用地的综合整治，

增加可利用土地和有效耕地面积，确保耕地占补平衡。坚持内涵挖潜与外延开发相结合，合理控制新增建设用地规模，提高项目建设投资强度，盘活存量建设用地、提高土地节约集约利用水平。促进土地利用由粗放型经营向集约化经营转变，通过增加投入，充分挖掘土地生产潜力，提高土地利用效益。

四、保护土地生态环境，构筑和谐的人地关系

贯彻保护优先、兼顾治理的理念，协调土地利用与环境保护的关系，促进土地资源可持续利用。强调生态环境的高标准设计和建设，注重土地生态基础设施和生态景观建设。优先安排生态建设和环境保护用地，推进国土资源综合整治，确保土地利用与环境保护的协调统一，构筑和谐的人地关系。

第五章 土地利用主要目标

第一节 耕地与基本农田保护目标

2012 年，全县耕地面积为 36144.53 公顷，到 2020 年，耕地保有量不低于 29618.03 公顷。严格执行基本农田保护制度，确保规划期内全县基本农田保护面积不低于 24857.00 公顷，加强基本农田建设，提高基本农田质量。

第二节 建设用地总量控制指标

2012 年，建设用地总规模为 8822.29 公顷。到 2020 年，建设用地总规模 9493.96 公顷。其中城乡建设用地 6721.45 公顷，城镇工矿用地 2455.48 公顷，农村居民点用地 4265.97 公顷，交通用地 1938.15 公顷，水利设施用地 439.81 公顷，其他建设用地 394.55 公顷。

第三节 新增建设用地控制指标

规划期间，新增建设用地 1851.30 公顷，建设占用农用地 1761.70 公顷，其中建设占用耕地 598.96 公顷。

第四节 土地整治目标

规划期间，通过土地整治增加耕地 123.62 公顷，通过土地复垦增加耕地 72.38 公顷，通过其他土地开发增加耕地 262.25 公顷，共补充耕地 458.25 公顷。

第五节 生态环境保护目标

规划期内要积极治理水土流失问题，加强对土地开发利用行为的

环境约束，促进土地生态安全建设，重点保护森林公园、饮用水源保护区、自然保护区、风景名胜区等各类基础性生态保护功能区。确保具有改善生态环境作用的耕地、林地、园地、水域等地类面积占土地总面积比重的 75% 以上。

第六节 土地利用效率目标

农用地利用集约化、产业化不断推进，产出效益显著提高。引导城镇用地内部结构调整，加强农村建设用地管理，闲置和低效建设用地得到充分利用，建设用地就业容纳力和经济产出率明显提高。2020 年，土地利用率由 2012 年的 96.64% 提高到 96.73%，城市化水平达到 49.59%，人均城镇工矿用地面积控制在 100 平方米/人以内。

第六章 土地利用结构调整

第一节 农用地结构调整

2012 年全县农用地 193604.34 公顷，占土地总面积 92.43%；到 2020 年全县农用地 193051.45 公顷，占土地总面积 92.17%，比 2012 年减少 552.89 公顷。

一、耕地

2012 年，全县耕地面积 36144.53 公顷，占土地总面积 17.26%；到 2020 年，全县耕地面积 36003.73 公顷，占土地总面积 17.19%，比 2012 年减少 140.80 公顷。

二、园地

2012 年，全县园地面积 20102.67 公顷，占土地总面积 9.60%；到 2020 年，全县园地面积 20020.85 公顷，占土地总面积 9.56%，比 2012 年减少 81.82 公顷。

三、林地

2012 年，全县林地面积 127902.69 公顷，占土地总面积 61.06%；到 2020 年，全县林地面积 127861.62 公顷，占土地总面积 61.04%，比 2012 年减少 41.07 公顷。

四、其它农用地

2012 年，全县其它农用地面积 9454.45 公顷，占土地总面积 4.51%；到 2020 年，全县其它农用地面积 9165.25 公顷，占土地总面积 4.38%，比 2012 年减少 289.20 公顷。

第二节 建设用地结构调整

2012 年建设用地总规模为 8822.29 公顷，占土地总面积的 4.21%；规划至 2020 年为 9493.96 公顷，占土地总面积的 4.53%，比 2012 年增加 671.67 公顷。

一、城乡建设用地

2012 年，全县城乡建设用地面积 6418.11 公顷，占土地总面积 3.06%；规划至 2020 年，全县城乡建设面积 6721.45 公顷，占土地总面积 3.21%，比 2012 年增加 303.34 公顷。

（一）城镇工矿用地

2012 年，全县城镇工矿用地面积 1050.72 公顷，占土地总面积 0.50%；规划至 2020 年，全县城镇工矿用地面积 2455.48 公顷，占土地总面积 1.17%，比 2012 年增加 1404.76 公顷。

（二）农村居民点用地

2012 年，农村居民点用地面积 5367.39 公顷，占土地总面积 2.56%；规划至 2020 年，农村居民点用地面积 4265.97 公顷，占土地总面积 2.04%，比 2012 年减少 1101.42 公顷。

二、交通水利及其他建设用地

2012 年，全县交通水利及其他建设用地面积 2404.18 公顷，占土地总面积 1.15%；规划至 2020 年，全县交通水利及其他建设用地面积 2772.51 公顷，占土地总面积 1.32%，比 2012 年增加 368.33 公顷。

（一）交通运输用地

2012 年，交通用地面积 1557.08 公顷，占土地总面积 0.74%；规划至 2020 年，交通用地面积 1938.15 公顷，占土地总面积 0.93%，比 2012

年增加 381.07 公顷。

（二）水利设施用地

2012 年，水利设施用地面积 445.61 公顷，占土地总面积 0.22%；规划至 2020 年，水利设施用地面积 439.81 公顷，占土地总面积 0.21%，比 2012 年减少 5.80 公顷。

（三）其他建设用地

2012 年，其他建设用地面积 401.49 公顷，占土地总面积 0.19%；规划至 2020 年，其他建设用地面积 394.55 公顷，占土地总面积 0.18%，比 2012 年减少 6.94 公顷。

第三节 其他土地结构调整

2012 年，全县其他土地 7036.45 公顷，占土地总面积 3.36%；规划至 2020 年，全县其他土地 6917.67 公顷，占土地总面积 3.30%，比 2012 年减少 118.78 公顷。

（一）水域

2012 年，全县水域 3016.10 公顷，占土地总面积 1.44%；规划至 2020 年，全县水域 2968.58 公顷，占土地总面积 1.41%，较 2012 年减少 47.52 公顷。

（二）自然保留地

2012 年，全县自然保留地 4020.35 公顷，占全县土地总面积的 1.92%；规划至 2020 年，自然保留地 3949.09 公顷，占全县土地总面积的 1.89%，较 2012 年减少 71.26 公顷。

第七章 土地利用布局

第一节 农用地布局

在有效保护现有耕地、确保粮食综合生产能力不降低的前提下，根据各乡镇特点，优化农用地布局，提高农用地产出效率，形成“两带三区四基地”的农用地保护体系。

一、“两带”

在灋水河沿岸，利用高等级耕地资源，重点推广优质稻、无公害优质蔬菜瓜果、水产特种养殖，发展特色优势农业带；在 320 国道沿线，布置观光生态农业园，利用带内耕地、林地、水域等资源，安排设计生态休闲观光农业活动，形成生态农业带。

二、“三区”

西北山地生态林业区：该区域地势起伏变化大，山高坡陡，自然条件垂直变化明显，气候温凉湿润，林木生长条件良好，为全县林地集中区。重点建设大树坳乡、木叶溪乡的高山葡萄和大树坳的有机茶生产基地。

中部丘岗盆地特色优质农业区：该区域地势平坦广阔，土层深厚肥沃，水源丰富，光热充足，是全县优质高产高效农田的集中区。规划期间，应加速潜育化稻田的工程改造，发展粮食生产，积极推广无公害规范化栽培技术，加快无公害优质农产品基地建设和农业产业化进程。建立全国最大的虫白蜡及女贞子规范化生产基地，实施虫白蜡规模化、产业化生产。

东南高丘林果经济区：该区地形起伏，坡度较缓，光热条件好，

旱土比重大，是全县园地的集中分布区，果木经济林生产发达，农、林、牧综合发展较好，农田水利灌溉相对完善。

三、“四基地”

在芷江镇城郊形成以三里坪、下菜园、社塘坪、合心村为主的无公害蔬菜产业基地；以七里桥、东门口、柳树坪、大垅坪、洛家井、中阳溪为主的花卉、盆景、苗木产业基地；以邓家坪、洛家井、小溪为主的芷江鸭养殖基地；利用公坪与怀化市区临近的位置优势，在公坪镇建设以盆景、花卉、农家乐为主的生态休闲观光农业基地。

第二节 建设用地布局

基于县域城镇体系空间发展战略，结合社会经济发展规划，保障重点地区、重点项目用地，依托交通网络体系，形成组合有序、布局协调的城乡建设用地空间格局。

一、城镇建设用地布局

依据县域城镇体系发展的特色，坚持县城、重点镇、一般镇三头并举的方针，优化区域城镇空间布局和重点建设的实施次序，构建“一主、三次、两级轴带”的城镇建设用地空间布局，优先保障重点城镇、重点轴带的用地需求。

“一主”指中心城区（即芷江县城）；

“三次”指县域次中心镇（新店坪镇、公坪镇和碧涌镇）；

“两级轴带”指沿湘黔铁路、320国道、怀新高速公路城镇带的一级空间发展轴，以及碧涌——洞下场——土桥沿线和冷水溪——楠木坪——晓坪——芷江镇沿线的两条二级空间发展轴。

二、工矿用地布局

按照“工业向园区”集中、土地节约集约利用的原则，结合芷江县产业发展特点及相关产业发展规划，规划期间工矿用地的重点发展轴带为 320 国道沿线，应促使产业用地在罗旧工业集中区和公坪镇生态工业小区集中布局，同时要通过潜力挖掘，盘活城区和分散在各乡镇的存量和低效建设用地，提高用地效率，形成“一带两区”的工矿用地布局结构。

三、农村居民点用地布局

结合芷江县村镇体系规划与村庄布点规划，加大村庄整治与零星农村居民点撤并力度，统筹安排新农村建设用地，引导农村居民适度集聚。全县共设置 25 个中心村，191 个基层村和 85 个撤并村。依据各乡镇经济社会发展条件、农村居民点整理理论潜力，重点抓好“一心一带三区”农村居民点用地整理。“一心”即芷江县城，“一带”指 320 国道沿线地带，“三区”为中部盆地杨公庙乡、东南部丘陵地区水宽乡和楠木坪乡、县域西南部山区板山乡和罗岩乡。对大垅、碧涌、冷水溪三个乡镇的托口电站扩建淹没区以及西南部山区各乡镇地质灾害危险区，有序组织生态移民，避免农村居民点用地布局在自然灾害高发区段。

四、交通设施用地布局

坚持枢纽优先、适度超前的发展原则，优化结构，完善网络，统筹部署全县交通建设用地。公路建设以怀新高速、320 国道为基础，重点进行罗张线、白芷线、芷孔线、晓碧线、芷分线、哨洞线的升级改造，使之形成一个以怀新高速和 320 国道为主线的“一大通道、两个回环、十条连线”的交通网络；重点保证沪昆高速铁路项目建设用地，

扩建芷江火车西站，保留芷江东站以及冷水铺、公坪货运专用站；继续完善芷江机场配套工程建设，拟建设成为 4C 级机场。同时，在全县开展新农村建设的背景下，全面实施农村“通达工程”和“通畅工程”，加快改造乡村公路步伐，完善农村交通，并要即时根据城市建设规划和村庄规划，做好农村路网与城市整体路网的对接工作。铁路、公路和航空运输“三位一体”的立体交通网络体系将为芷江实现经济腾飞提供强大支撑。

五、水利设施用地布局

在坚持“防洪抗旱并举、兴利除害结合、开源节流并重”的方针下，提高防洪减灾能力，保护人民群众饮用水安全，加强水资源的统一管理 with 保护。规划期内，芷江县城重点抓好防洪大堤建设，完成防洪大堤四、五期工程，启动七里桥堤坝至二大桥的防洪堤建设，新建芷江防汛指挥中心楼等。新建两河口、黄沙、周家浪等水电站，重点改造梨溪口、金厂坪、两江口三大中型水库灌区工程，完成小型水库除险加固工程，建设一批田间灌排、小型塘坝小型农田水利工程，改善农村水利条件，提高抗旱防涝保收能力。在社会主义新农村建设背景下，加快农村人畜饮水安全工程建设，确保人民群众饮用水安全。

六、风景名胜设施用地布局

依托芷江县的多民族文化特色、和平文化理念和丰富优良的生态旅游资源，倾力打造独有人文和生态品牌，形成“一心、一轴、二带、九区”的风景名胜设施用地发展格局。“一心”为芷江城市文化旅游核心区；“一轴”为沿 320 国道休闲旅游走廊发展轴；“二带”为北部山区生态旅游和南部风情休闲旅游发展带；“九区”指和平园旅游区、和

平湖观光体验区、伞巷和文庙文化体验区、明山生态休闲度假区、三道坑原始生态旅游区、飞龙谷生态漂流区、公坪乡村休闲旅游区、花山寨丹霞地貌风景区以及板山侗寨休闲体验区等9个旅游优先发展区。

第三节 生态用地布局

依据芷江县的山区地貌特色，针对县域西南部和北部山区生态敏感保护区、河湖沿线地带以及中部盆地人工强干扰地段的生态敏感性与脆弱性，构建以山体、河湖为主体，“点—廊—块”相结合的国土生态屏障。

一、保护重要生态节点

加强对明山森林公园、象狮坡森林公园、梨溪口水库、金厂坪水库、两江口水库等山地、水体及周边生态环境的保护，加强城镇规划区内公共绿地系统建设，为生态网络的构建提供节点功能。

二、构筑“两水、五轴”生态廊道

在澧水、清江河及其支流沿岸建立河道防护带，在湘黔铁路、沪昆铁路、怀新高速、包茂高速、320国道等交通干道沿线设立绿色隔离带，形成生态廊道，提高县域整体生态景观的连通性，缓和人为干扰对生态环境的破坏。

三、形成“一山、三区、十四田”生态斑块

统筹规划，合理保护西晃山以及三道坑自然保护区、竹坪铺生态公益林区、新店坪生态林区等山体，积极建设以五片基本农田保护区为重点的环城镇区生态绿化系统，以及主要分布在上坪、麻纓塘、岩桥、艾头坪、新店坪等乡镇的九个重点基本农田保护区，构筑本区“一山、三区、十四田”生态格局。

第八章 土地用途分区

为合理布局全县土地资源，挖掘土地利用潜力，确保耕地总量动态平衡，按照土地利用方向、主导用途及保护、管理措施相对一致性的原则，在土地利用结构调整的基础上，结合土地适宜性评价及本县国民经济和社会发展的需要，将全县划分为基本农田保护区、一般农地区、林业用地区、城镇村建设用地区、独立工矿用地地区、风景旅游用地地区、生态环境安全控制区和自然与文化遗产保护区 8 个用途区。

第一节 基本农田保护区

基本农田保护区主要是指为对耕地及其他优质农用地进行特殊保护和管理划定的土地用途区。规划划定基本农田保护区面积 30059.02 公顷，占全县土地总面积的 14.35%，主要分布在竹坪铺乡、芷江镇西南部、麻纓塘乡、土桥乡、岩桥乡以及上坪乡东部。

主要管制规则：任何单位和个人不得将基本农田保护区内的耕地擅自转为非耕地；村镇建设、开发区建设不得占用基本农田保护区内的耕地；国家能源、交通、水利等重点建设应尽量避免基本农田保护区内的耕地，按照《基本农田保护条例》规定的审批权限与审批程序报批；不得在基本农田保护区内建窑、建房、建坟或者擅自挖沙、采石、取土、堆放固体废弃物；加大基本农田的基础设施建设力度，防止污染，提高区内基本农田综合生产能力；基本农田保护区内的耕地不得闲置、荒芜；基本农田保护区内其它类型的土地可保留现状，但不得扩大；有条件的应逐步改造为基本农田或为农业生产服务的设施用地。

第二节 一般农地区

一般农地区是除基本农田保护区、林业用地区、城镇村建设用地、独立建设用地、风景旅游用地区以及自然与人文景观保护区以外，为农业生产发展需要划定的土地用途区，主要以发展种植农业、牧业为主。总面积为 31758.61 公顷，占全县土地总面积的 15.16%。

主要管制规则：该区内土地主要用于农业和种植园业及其服务设施使用，不得擅自改变用途；鼓励一般农地区内的其它用地调整到适宜的用地区；区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为耕地、园地，规划期间确定不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；加强投入力度，改善农业生产的基本条件，建立良好农业生态环境、提高地力、提高耕地的产出水平，实现农业可持续发展；不得破坏、污染和荒芜区内土地，严禁占用区内土地进行非农建设（油气井、高压塔基、地下管线、通讯基站以及不宜在居民点、工矿区内配置的基础设施项目除外）。

第三节 林业用地区

林业用地区指除人文与自然景观保护区之外，为林业生产发展和保护、改善生态环境条件划分的用地区域，该区总面积为 125343.26 公顷，占全县土地总面积的 59.84%，主要分布在牛牯坪乡、木叶溪乡、大树坳乡、大洪山乡以及县域西南部各乡镇。

主要管制导则：区内土地主要供林业生产和生态环境保护及其服务设施使用，不得擅自改变用途；深山区以水土涵养林为主，浅山区及交通方便处以经济林、用材林为主；鼓励林业用地区内影响林业生

产的其他用地，调整到适宜的用地区，规划期间确定不能调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；控制林业用地区内耕地改变用途，除生态环境、法律规定确需退耕还林的陡坡地外，其他耕地不得擅自改变用途；严禁各类建设占用水土保持林、水源涵养林、防风固沙林及其它各种防护林的用地。

第四节 城镇村建设用地区

城镇村建设用地区是指为城镇（城市和建制镇，含各类开发区和园区）和农村居民点（村庄和集镇）建设需划定的土地用途区，总面积为 6429.53 公顷，占全县土地总面积的 3.07%。该区主要包括芷江县城中心城区和各建制镇建设用地以及集镇、中心村和农村居民点建设用地集中区，是城镇空间集中拓展的区域。

主要管制规则：区内土地主要用于城镇村建设，须符合批准的城市、建制镇、村庄和集镇建设规划；严格控制城镇规模，防止城镇村用地低效扩张，项目建设应优先利用现有低效建设用地、废弃地和空闲地，挖掘城镇存量土地，确需占用农用地的，应当先利用非耕地或劣质耕地；禁止占用区内规划确定的重要生态环境用地；区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒废。

第五节 独立工矿用地地区

独立工矿用地地区是指为独立于城镇、村镇建设用地之外的采矿地以及其他独立建设用地发展需要划定的土地用途区，总面积为 696.28 公顷，占全县土地总面积的 0.33%。

主要管制规则：区内土地主要用于采矿业以及不宜在居民点内配置的工业用地；区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划；严格执行相关《工业项目建设用地控制指标》，防止工业用地低效扩张，鼓励工矿用地内部挖潜，合理布局，充分利用闲置地；区内因生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时复垦；加强环境保护，防止环境污染及水土流失，凡是可能对环境造成污染的建设项目必须坚持先评价后建设原则，采取必要的环保防治措施，确保污染物达标排放，保护生态环境。

第六节 风景旅游用地区

风景旅游用地区是指具有一定游览条件和旅游设施，为人们进行风景观赏、休憩、娱乐、文化等活动需要划定的土地用途区，总面积 377.44 为公顷，占全县土地总面积的 0.18%，包括三道坑风景区、明山森林公园、大崇山风景区、花山寨风景区、中国·湘西文化村风景区、象狮坡森林公园、杨溪云树风景区、客人棚侗族民俗村、中国人民抗日战争胜利受降旧址以及明山湖休闲度假旅游区等。

主要管制规则：区内土地主要用于旅游、休憩及相关文化活动；土地使用应符合相关风景旅游区规划；影响景观保护和游览的土地用途，应在规划期间调整为适宜的用途；允许使用区内土地进行不破坏景观资源的农业生产活动和适度的旅游设施建设；重点保障旅游配套服务设施建设，提升旅游服务品质；严禁占用区内土地进行破坏景观、污染环境的生产建设活动。

第七节 生态环境安全控制区

生态环境安全控制区是指基于生态环境安全目的，需要进行土地利用特殊控制的区域，总面积 1864.81 公顷，占全县土地总面积的 0.89%，主要包括芷江饮用水源保护区、罗旧饮用水源保护区，以及南部山区部分泥石流地质灾害高发区。

主要管制规则：区内限制城乡发展建设，严格审批在此区域内的大规模建设活动，禁止任何破坏生态环境的非农建设行为；鼓励实施水土流失治理、矿山矿区生态环境恢复治理等生态治理工程。

第八节 自然与文化遗产保护区

自然与文化遗产保护区是指各种自然保护区的核心区、森林公园、地质公园，以及其他具有重要自然与历史文化价值且规模较大的区域，总面积为 3205.74 公顷，占全县土地总面积的 1.53%，包括三道坑自然保护区核心区、明山自然保护区核心区、竹坪铺生态公益林、新店坪林场以及金厂坪水库、梨溪口水库、两江口水库、小牯坪水库等河流水库。

主要管制规则：区内的土地必须服从保护需要，不得占用保护区核心区的土地进行新的生产建设活动，原有的生产、开发活动应逐步退出，严格执行保护区内总体规划和有关法律法规；区内影响自然与人文景观的其它用地，应按要求调整到适宜的用地区；区内除与保护需要直接相关的建筑外，禁止其它各类建设；禁止开山炸石、取土制砖、修墓、乱砍滥伐、倾倒废物污水等破坏景观资源的行为。

第九章 耕地保护与土地整治

第一节 耕地与基本农田布局

严格遵循耕地与基本农田调整的基本原则，按照发展现代农业、巩固和加强农业基础地位的要求，尊重现状，综合考虑耕地质量与经济发展的需要，切实提高耕地综合生产能力，科学调整耕地、基本农田保有量指标及空间布局，严格落实 29618.03 公顷耕地保有量及 24857.00 公顷基本农田保护目标。规划到 2020 年，全县耕地面积为 36003.73 公顷，基本农田面积为 25030.47 公顷，能够充分满足耕地保有量和基本农田保护目标的实现。

适当核减芷江、公坪、新店坪、罗旧等重点拓展乡镇以及 320 国道、怀新高速等重点发展轴带周边地区的耕地与基本农田指标。将中心城区、建制镇、中心村、产业集聚区的规模边界与扩展边界范围内基本农田调出，将县域中部盆地各乡镇高等别耕地、集中连片耕地、已验收合格的土地整理复垦开发项目新增优质耕地调整为基本农田。城乡建设用地规模边界与扩展边界内作为绿色开敞空间保留的耕地不纳入基本农田。全县划定的重点基本农田保护区主要分布在麻缨塘、岩桥、艾头坪、新店坪、上坪、艾头坪等乡镇，总面积为 30059.02 公顷；并在大树坳、碧涌、板山等乡镇划定基本农田整备区 364.09 公顷。

第二节 耕地与基本农田保护措施

一、从严控制非农业建设占用耕地，贯彻落实耕地占补平衡制度要从促进节约集约用地入手，通过严格供地政策，贯彻落实项目

用地控制指标等措施，减少非农业建设对耕地的占用，加强对各类非农建设占用耕地与补充耕地的监管，确保区域内的耕地占补平衡。加强建设项目选址和用地合理性评价与论证，把减少耕地占用作为选址方案评选的重要因素，确需占用耕地的应尽量占用等级较低的耕地。提高占用耕地的经济成本，逐步减少单位投资和单位产出占用耕地量。规划期内补充耕地的途径应以农用地和农村居民点整理、工矿废弃地复垦为主。执行对项目建设占用和补充耕地的质量评价制度，确保不因建设占用造成耕地质量下降。鼓励剥离建设占用耕地的耕作层，并在符合水土保持要求前提下，用于新开垦耕地和基本农田建设。

二、严格执行基本农田保护制度

加强涉及占用基本农田的建设用地审查，严格控制城镇村建设占用基本农田。符合法定单独选址条件的国家和省重点建设项目因选址特殊，无法避让基本农田的，在用地预审和报批前，须对选址方案、基本农田调整及补划方案等进行论证和听证。禁止占用基本农田进行绿色通道、绿化隔离带和防护林建设；禁止以农业结构调整为名在基本农田内进行挖塘养鱼、畜禽养殖及其他破坏耕作层的生产经营活动；禁止临时工程用地和其他各种活动对基本农田耕作层造成永久性破坏。

三、建立耕地保护动态监测系统

应着眼于地面人工监测系统，加强完善土地变更登记；建立自上而下校核和自下而上反馈的信息传输体系，以便不断地获取和检验信息。同时，应充分应用现代遥感等高新技术，及时监测耕地变更状况，尤其是中心城区周围的耕地利用情况，为耕地保护决策和执法检查提

供科学依据。

第三节 土地整治

一、积极推进村庄与农田土地整理

结合农田基本建设、中低产田改造、小流域治理和村镇建设，加强农用地整理，积极稳妥地开展田、水、路、林、村综合整治，重点建设高标准基本农田，增加有效耕地面积、提高耕地质量、改善农村生产生活条件和生态环境。重点土地整理区域为竹坪铺、麻纓塘、新店坪、土桥、罗旧等乡镇部分村庄。

二、适度开发宜农后备土地资源

在保护生态环境的前提下，合理确定土地开发的用途和规模，稳步开发山坡地、荒草地，有计划有步骤地推进后备土地资源开发利用，并结合改土治水、植树种草，逐步改善生态环境。岩桥、水宽、罗旧、大树坳，以及碧涌、洞下场等南部各乡镇为土地开发重点区。

第十章 建设用地节约集约利用与空间管制

第一节 建设用地集约节约利用目标

一、城镇工矿用地

严格按照《城市用地分类与规划建设用地标准（GB50137-2011）》和《镇规划标准（GB50188-2007）》控制新增城市用地和建制镇用地，规划期末，人均城镇工矿用地控制在 100 平方米/人以内。

严格按照国土资源部制定的《工业项目建设用地控制指标（试行）》标准中相关行业相关投资强度审定建设用地规模。

二、农村居民点用地

规划期内，对区内闲置及分布零散的农村居民点进行归并、拆迁，进一步加大农村居民点及其他集体建设用地整治力度。规划期内，新增人均农村居民点建设用地指标控制在 140 平方米/人以内。

三、交通运输用地

公路建设项目严格按照建设部、国土资源部《关于批准发布〈公路工程项目建设用地指标〉的通知》（建标〔2011〕124 号）的有关规定核定用地指标。

铁路建设项目严格按照建设部、国土资源部《关于批准发布〈新建铁路工程项目建设用地指标〉的通知》（建标〔2008〕232 号）的有关规定核定用地指标。

第二节 中心城区建设用地规模与布局

一、用地规模控制

规划至 2020 年，芷江县城中心城区城镇用地面积为 1621.00 公顷，并在中心城区城镇建设用地规模边界范围之外规划有条件建设区 411.00 公顷。

二、用地布局优化

中心城区用地布局为“一城两片”的组团式空间结构，通过“五纵四横”的骨架路网系统构建“一江一场一园四中心”的城市用地总格局。“一城两片”即指芷江县城河东、河西两片城市建成区；“一江一场一园四中心”，即指城市用地主要由澧水及风光带、芷江机场、生态工业园、商业中心、行政中心、教育科研中心及旅游接待服务中心共同构成。

根据中心城区周边生态环境、交通条件以及与周边城市的经济联系等因素，城市发展采取“拓西、南，控东、北”的发展战略。拓西、南：利用过境的 320 国道、湘黔铁路及上瑞高速公路对城市建设的带动作用，城市往西南方向扩张；控东、北：规划严格控制三里坪以东及湘黔铁路以北的用地，三里坪以东的城市建设用地，应严格满足致江机场的净空限制及相关规范要求，以维护城市良好的生态环境。

第三节 建设用地集约节约利用措施

一、实施城镇土地置换工程，积极盘活城镇建设用地

实行旧城区改造和进行土地置换，将芷江县城内的行政机关、企业迁至郊区，而将土地出让给金融、商贸、服务和高新技术行业，充分发挥城镇土地的效益。盘活城镇土地资产，加强城镇闲散用地整合，以合理规划为先导，对城区内公用设施配套齐全的空闲地进行填充式

开发。

二、充分利用城市地下空间，做到城镇土地开发利用立体化

利用城市地下空间是提高土地利用效率和节约土地资源、增加城市绿地、保持城市历史文化景观、人车立体分流、扩充基础设施容量、改善城市生态环境的最有效途径。城市地下空间具有很大的容量，可为城市提供充足的后备空间资源，拓宽集约利用土地的渠道。

三、整合规范农村建设用地

建立农村宅基地整治复垦新机制，制定各项配套措施和政策，鼓励、支持和引导农民相对集中建房；按照相关村镇体系规划与村庄布点规划，引导农民向中心镇、中心村集聚，有计划、有步骤地推进撤村并点，整治“空心村”；农村居民点建设用地总量严格按照“一户一宅”和“城乡建设用地增减挂钩”的原则来确定，同时制定农村居民点建设用地的定额控制指标，严格控制宅基地规模。

第四节 建设用地空间管制及管制规则

根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹考虑未来全区人口分布、经济布局、土地利用和城镇化格局，将其划分为允许建设、有条件建设、限制建设和禁止建设四个区，规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。

（一）允许建设区

允许建设区是城乡建设用地规模边界所包含的范围，是现状和规划期内新增城镇、工矿、村庄建设用地规划选址的区域，也是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。全县规划允许建

设区面积 8458.34 公顷，占规划区范围的 4.04%，主要包括人口与经济开发密度已较大的中心城区与重点村镇建设用地规模边界范围内用地。该区土地利用的主要目标是，保障全县工业和城镇建设发展的用地需求，推动全县经济快速发展，提高芷江县整体竞争实力。

管制规则：（1）区内土地主导用途为城镇或工矿建设发展空间，具体土地利用安排应与相关规划、各建制镇总体规划等依法批准的相关规划协调；（2）区内涉及农用地转用的，应简化用地许可程序，完善备案制度，强化跟踪监管；（3）规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可调整，同时尽量利用存量建设用地和未利用地，少占农用地特别是耕地，不得突破建设用地扩展边界；（4）允许建设区边界的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

（二）有条件建设区

有条件建设区是城乡建设用地规模边界之外、扩展边界以内的范围。在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，区内土地可以用于规划建设用地区的布局调整。全县规划有条件建设区面积 784.29 公顷，占规划区总面积的 0.37%，主要包括中心城区东南部、西南部、东北部三片城镇建设扩展区以及其他重点镇建设用地扩展区。该区土地利用的主要目标是，协调规划指标控制和城乡建设空间布局的矛盾，在控制建设用地规模增长的同时，增强建设用地空间布局的弹性。

管制规则：（1）区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；（2）在城镇工矿、农村居民点用地规模控制指标已经用完、且所有约束指标没有被突破的前

提下，报经规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准，区内土地可安排用于实施城乡建设用地增减挂钩的新增建设用地；区内新增城镇工矿、农村居民点用地受年度计划指标约束，并与拆并建设用地规模挂钩，实行“先拆后建”；（3）规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

（三）禁止建设区

禁止建设用地边界所包含的空间范围，是具有重要资源、生态、环境和历史文化价值，必须禁止各类建设开发的区域。全县规划禁止建设区面积 5057.52 公顷，占规划区总面积的 2.41%，主要包括三道坑自然保护区核心区、明山森林公园核心区、象狮坡森林公园核心区和罗旧饮用水源保护区等。该区土地利用的目标是，改善全县土地生态环境，促进土地资源可持续利用。

管制规则：区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的建设与开发活动；除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整；区内土地整理复垦开发与建设项目用地，须报规划审批机关同级土地管理部门组织项目选址和用地论证，从严把关。

（四）限制建设区

全县规划限制建设区面积 195162.93 公顷，占规划区总面积的 93.18%，包括允许建设区、有条件建设区、禁止建设区以外的其它区域。

管制规则：区内土地主导用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦开发和基本农田建设的主要区域；区内新增建设用地受规划指标

和年度计划指标双重约束，禁止新增城、镇建设；严格控制独立建设项目用地，规划中已列明的独立建设项目，按符合规划处理，规划中未列明的独立建设项目，须由规划批准机关同级国土资源管理部门组织开展项目选址和用地专家论证，论证通过后方可审批。

第十一章 土地生态建设与环境保护

第一节 加强土地生态环境建设

本着“生态优先”的原则，从源头上处理好土地利用与生态环境保护的关系；构建环境友好型土地利用模式，逐步改善和提高土地生态环境质量，促进经济社会可持续发展。

一、加强自然保护区保护力度，加快生态林建设

统筹规划，合理保护三道坑省级自然保护区、象狮坡森林公园、罗旧丹霞地貌风景区等生态保护区，禁止不合理的开发利用的现象，申报和建设三道坑国家级自然保护区。保护好已区划的国家级生态公益林 50 万亩，省级生态公益林 14.2 万亩。实行封山育林和植树造林，加强濞水河两岸、320 国道、怀新高速公路沿线生态林建设，加强资源林政管理，加大生态保护与建设力度。

二、保护饮用水源，治理水土流失

合理布局工业用地，加强水环境监测工作，防止对濞水、梨溪口水库、金厂坪水库、两江口水库等水源的污染；合理划定村镇集中式饮用水源保护地，加大保护力度；加大河道清障力度，畅通水系，增强水体自净能力和调蓄能力；继续推进退耕还林工程，实行生物措施和工程措施并行，生态建设与产业开发结合，突出重点，以小流域为单元搞好综合治理，有效遏止水土流失。

三、确保县城环境工程建设，保护农村生态环境

积极推进县城生活垃圾无害化和资源化处理，加快县城污水处理厂建设，增加中心城区生态用地面积，规划期末城市人均绿地面积达

到 15 平方米，改善人居环境。对农业面源污染进行综合治理，积极地转化与利用农作物秸秆、藤蔓资源，推广应用生物活性有机肥，对农用塑料薄膜进行回收利用，降低农药、化肥等对生态环境的破坏作用。

第二节 土地生态功能分区

基于不同生态系统类型的生态服务功能及其在区域可持续发展中发挥作用的不同，依据芷江县域不同地区水土流失、地质灾害、生态环境适宜性、生态环境敏感性的差异，将全县分为三个生态功能区：生态敏感区、生态协调区和生态建设区。

一、生态敏感区

该区主要包明山、西晃山、米公山等山高坡陡的地方和明山森林公园、公坪侗文化城等区域，面积 24133.00 公顷，占全县土地总面积的 11.50%。该区域人类活动影响小、生态敏感性很强，具有重要生态服务功能价值，对维护区域生态系统平衡、调节气候、涵养水源起着关键性作用。对于芷江县的人居环境和经济的可持续发展，以及生物多样性保护具有十分重要的意义。该区域内禁止一切有损生态系统的开发活动，对已破坏的生态环境要做好生态恢复工作。

二、生态协调区

面积 176673.90 公顷，占全县土地总面积的 84.30%。该区域具有半自然和人工生态系统的特征，土地利用稳定性相对较强，是人类生存生物生产开发的主要场所，它既要为人类生态提供食用能源，同时也具有重要的生态服务功能，因此，它是人与自然协调发展的标志性过渡地带。

三、生态建设区

面积 8740.40 公顷，占全县土地总面积的 4.20 %。该类区域主要位于盆地、河谷及山涧地带，主要分布在芷江盆地、罗旧盆地、土桥盆地和新店坪盆地及县城、集镇居民区、公坪工业园、工矿区和规划发展区。这些区域是人类活动的聚集区，开发建设动频繁,生态系统敏感性较低，环境承载力较强，主要为人工生态系统。因此，对本区域的开发建设主要是统筹规划，合理布局。

第三节 探索环境友好型土地利用模式

一、城镇建设拓展区土地利用模式

要遏制城镇盲目外扩侵占农田，大力推进城中村改造，充分挖掘城镇存量和低效土地利用潜力，改变城乡结合部土地利用效率低、建筑密度大、功能紊乱、缺乏城镇生态建设用地空间的土地利用方式；通过加强城乡结合部“园艺+新村+生态农业”建设，引导城镇实施“居民点-工矿-农田-园地”相间布局建设的模式，鼓励城镇组团式发展，全面改善城镇生态环境质量。

二、平原盆地农区土地利用模式

中部平原盆地耕作区大力推广节水型灌溉、节约型施肥、节约型施药相结合的资源节约型土地利用模式以及田、水、路、林、村相结合的农田综合整治模式，不断改善农田生态环境。

三、山地丘陵区土地利用模式

西北山地林业区及东南高丘农作区采取梯田改造-蓄水工程建设-生态防护林建设等综合措施，进行流域国土综合整治，达到补充耕地、

提高土地涵养水源能力、减缓水土流失等多重目的；按照宜林则林、宜耕则耕的原则，结合市场需求，稳步调整区域种植结构，积极发展“农-果-牧”生态农业，改善生态环境。山区土地利用重点以恢复植被为主，禁止陡坡垦殖，产业结构以发展“林业-特产-生态旅游”为主，建立立体复合型土地利用模式，提高土地和生物资源的利用效益。

四、景区生态旅游土地利用模式

依托芷江县的侗族文化特色以及县内的三道坑风景区、象狮坡森林公园、中国人民抗日战争胜利受降旧址、客人棚侗族民俗村等丰富优良的自然与人文旅游资源，积极推进芷江县生态旅游发展。生态旅游开发过程中，必须在资源环境容量范围内利用旅游资源，杜绝短期经济行为，景区内居民生活方式和文化模式最大限度保留纯自然原始状态。在发展旅游服务产业的同时，保障景区当地居民享受旅游收入、享受现代文明，促使当地居民树立自觉保护生态环境与传统文化的观念，从而使居民放弃粗犷的土地利用模式，土地自然资源得到动态、有效保护。

第四节 中心城区压覆矿产资源查询与评估

根据湖南省国土资源厅《关于明确市县级土地利用总体规划修编几项具体工作的通知》（湘国土规办发〔2009〕15号）文件规定，对芷江县城中心城区进行压覆矿产查询，经湖南省国土资源信息中心核实，湖南省国土资源厅审查，查询结果显示规划区范围内无压覆矿山。

第十二章 土地利用重大项目规划

第一节 基本农田保护工程

由于芷江县耕地相对集中分布在中部盆谷处，对中部地区优质耕地开展高标准农田建设，在历年已完成土地整理复垦、农田基础设施建设的基础上，整合各部门资金力量，对竹坪铺乡、芷江镇西南部、麻纓塘乡、土桥乡、岩桥乡、上坪乡东部六个基础条件较好的基本农田保护区进行重点建设，积极推进基本农田整理，进一步提升基本农田质量及其耕种基础设施水平。

第二节 土地生态建设工程

加强土地生态建设，新建和整合各类自然保护区、森林公园、风景名胜區，并加大水土流失与矿山修复治理力度，逐步改善和提高土地生态环境质量。规划期间，全县共建成 1 个国家级自然保护区（三道坑自然保护区）、1 个省级森林公园（象狮坡森林公园），以及大崇山风景区、花山寨风景区、中国侗文化城风景区、杨溪云树风景区、明山森林公园等风景旅游地，并建设国家级生态公益林 50 万亩。

第三节 村庄综合整治工程

加快农村居民点、废弃地、闲置地和低效利用土地的整理复垦进度，加大对自然村组的撤并、“空心村”的整治力度，提高农村土地利用效率。结合新农村建设、村庄拆并以及托口电站扩建的生态移民等工作，对新店坪、土桥、罗旧、大垅、碧涌等重点项目区，大力开展

村庄综合整治工程。

第四节 基础设施建设重点项目

一、交通设施建设工程项目

加快县域高速和对外快速通道建设，形成“两纵两横”的路网体系，规划期间实施交通重点建设项目 12 个，其中高速铁路项目 1 个，高速公路项目 2 个，国家、省、县级干线 9 个，并加强澧水航道建设，完善芷江机场配套工程建设，建立便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输网络。

二、水利设施建设工程项目

修建水利设施，提升芷江县防洪减灾及水资源供给能力，规划实施水利建设重点项目 14 个，包括各乡镇水库除险加固工程、三大中型水库灌区续建配套工程、城市居民直饮水源项目、防洪监测预警系统工程、引提水工程、春阳滩水电站、河道疏浚清障工程、托口水电站、龙口水库、澧水大型灌溉工程等。

三、能源电力设施建设工程项目

加强电力供应设施建设，规划实施电力能源重点建设项目 16 个，包括河西变电站、罗旧变电站、芷江变电站、洞下场变电站、楠木坪变电站、河西 35KV 线路工程以及 10 个供电营业所建设项目等。

第十三章 乡（镇）级土地利用调控

第一节 乡（镇）土地利用指标分解

根据统筹区域土地利用和优化配置土地资源、优先保障基础设施建设项目用地、促进中心城市规模化和产业布局基地化、严格保护耕地特别是基本农田、与部门专业规划和相关规划相协调、兼顾效率与公平、统筹需要与可能的原则，在公众参与的基础上，按照定性和定量相结合的方法，将指标分解到各乡（镇），分解方案见附表 6，对于下达指标各乡（镇）必须严格执行。

第二节 乡（镇）土地利用调控重点

《规划》确定的各项目标和指标，纳入国民经济和社会发展规划与计划，要严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积等约束性指标分解下达到各乡（镇），严格落实，不得突破。预期性指标通过经济手段、法律手段和必要的行政手段加以引导，力争实现。

各乡（镇）要按照《规划》规定的原则、目标和主要任务，积极配合芷江县区域发展战略实施，切实落实所属区域的土地利用政策，加强本行政区域范围内土地利用的统筹协调。在有限的建设用地指标难以满足当地建设用地需求的情况下，既要通过有保有压，优先保障重点开发区域、重点基础设施的用地需求，又不能忽视区域的统筹发展。要做好主体功能区划在本行政辖区的空间落实和用地政策上的互相衔接，促进形成统筹协调的土地利用秩序。

第十四章 规划实施保障措施

第一节 加强规划实施行政管理

依据土地利用总体规划编制基本农田保护、土地整理复垦开发等专项规划和乡级土地利用总体规划，重点把规划下达的各项用地指标具体落实到地块。经批准的土地利用总体规划应当公告。

依据土地利用总体规划审核城镇体系规划和村镇体系规划的用地规模，以及其它行业规划的用地规模。城镇体系规划、村镇体系规划应当与土地利用总体规划相衔接，用地规模不得突破土地利用总体规划。

实施严格的用途管制。依据土地利用总体规划和建设用地有关规定，对建设项目用地进行预审，对符合土地利用规划、用地节约、耕地占补平衡落实的建设项目，方可办理土地用途转用许可；不符合规划而又确需转用的，根据有关法律规定修改规划并获批准后，方可办理土地用途转用规划许可。

第二节 强化规划经济调节手段

培育完善的地产市场，实行土地有偿使用，逐步建立盘活存量，控制非农建设用地增量的用地约束机制。

非农业建设占用耕地，要按《中华人民共和国土地管理法》的规定，足额收缴耕地开垦费和新增建设用地有偿使用费。

县、乡（镇）政府要按照“取之于土、用之于土”的原则，利用各种土地收益建立土地利用专项基金，用于耕地保护、土地整理、土

地复垦和土地开发，并向重点区域倾斜。

第三节 完善规划实施技术保障

充分运用现代技术手段，加强对规划实施的动态监测，建立和完善土地利用总体规划实施监测、分析、调控系统，及时记载、登记、汇总各项目用地变更情况并做出相应的处置。

加强土地规划理论、方法和技术手段研究，促进规划管理科学发展，强化土地规划专业知识和技能培训，切实提高土地规划管理人员的综合素质和专业素质。

第四节 扩大规划民主决策与公众参与制度

建立规范的土地管理事项听证制度，建立重大事项专家咨询、群众参与和领导协商的依法决策机制。

加大土地管理相关法律法规的宣传力度，特别是基本农田保护条例和土地利用总体规划内容，增强广大群众土地忧患意识，让广大群众参与规划实施，并监督规划的执行。

第十五章 附则

本规划自湖南省人民政府批准之日起生效，法定有效组成文件是规划文本、说明和规划图纸。现行规划同时废止。

本规划范围内进行的一切土地开发和利用行为必须遵守本规划规定，凡涉及土地利用的各专项规划必须与本规划相衔接，各乡（镇）土地利用总体规划必须依据本规划编制。

本规划由芷江侗族自治县人民政府组织实施并负责解释。

附表：

附表 1 芷江县土地利用现状结构表（2005 年）

单位：公顷

地类		面积	比重（%）	
土地总面积		209463.08	100.00%	
农用地	耕地	35735.18	17.06%	
	园地	19961.93	9.53%	
	林地	128939.23	61.56%	
	其他农用地	9535.97	4.55%	
	农用地合计	194172.31	92.70%	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	376.85	0.18%
		农村居民点	5771.06	2.75%
		采矿及其他独立建设用地	104.36	0.05%
		小计	6252.27	2.98%
	交通水利用地	交通用地	1103.24	0.53%
		水利设施	725.06	0.35%
		小计	1828.30	0.88%
	其他建设用地	特殊用地	35.02	0.02%
		小计	35.02	0.02%
	建设用地合计		8115.59	3.88%
其他土地	水域	2975.79	1.42%	
	自然保留地	4199.39	2.00%	
	合计	7175.18	3.42%	

附表 2 芷江县土地利用现状结构表（2012 年）

单位：公顷

地类		面积	比重（%）	
土地总面积		209463.08	100.00%	
农用地	耕地	36144.53	17.26%	
	园地	20102.67	9.60%	
	林地	127902.69	61.06%	
	其他农用地	9454.45	4.51%	
	农用地合计	193604.34	92.43%	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	763.64	0.36%
		农村居民点	5367.39	2.56%
		采矿及其他独立建设用地	287.08	0.14%
		小计	6418.11	3.06%
	交通水利用地	交通用地	1557.08	0.74%
		水利设施	445.61	0.22%
		小计	2002.69	0.96%
	其他建设用地	特殊用地	401.49	0.19%
		小计	401.49	0.19%
	建设用地合计		8822.29	4.21%
其他土地	水域	3016.10	1.44%	
	自然保留地	4020.35	1.92%	
	合计	7036.45	3.36%	

附表 3 芷江县规划主要控制指标表

单位：公顷

指 标			2012 年	2020 年	指标 类型
总量指标	耕地保有量		36144.53	29618.03	约束性
	基本农田		——	24857.00	约束性
	建设用地总量		8822.29	9493.96	预期性
	城乡建设用地规模		6418.11	6721.45	预期性
	城镇工矿用地规模		1050.72	2455.48	约束性
	交通水利及其他建设用地		2404.18	2772.51	约束性
增量指标	新增建设用地		——	1851.30	约束性
	建设占用农用地		——	1761.70	约束性
	建设占用耕地		——	598.96	约束性
	整理复垦开发 补充耕地	任务量	——	458.25	约束性
		义务量	——	598.96	约束性
效益指标	人均城镇工矿用地规模（平方米/人）		100.64	100.00	约束性

附表 4 2012-2020 年芷江县土地利用结构调整表

单位：公顷

			2012 年		2020 年		2012-2020 年变化量
地 类			面积	比例	面积	比例	
农用地	耕地		36144.53	17.26%	36003.73	17.19%	-140.80
	园地		20102.67	9.60%	20020.85	9.56%	-81.82
	林地		127902.69	61.06%	127861.62	61.04%	-41.07
	其他农用地		9454.45	4.51%	9165.25	4.38%	-289.20
	合计		193604.34	92.43%	193051.45	92.17%	-552.89
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	763.64	0.36%	1902.59	0.91%	1138.95
		农村居民点用地	5367.39	2.56%	4265.97	2.04%	-1101.42
		采矿用地	287.08	0.14%	105.46	0.05%	-181.62
		其它独立建设用地	0.00	0.00%	447.43	0.21%	447.43
		小计	6418.11	3.06%	6721.45	3.21%	303.34
		交通用地	1557.08	0.74%	1938.15	0.93%	381.07
	交通水利用地	水利用地	445.61	0.22%	439.81	0.21%	-5.80
		小计	2002.69	0.96%	2377.96	1.14%	375.27
	其他建设用地		401.49	0.19%	394.55	0.18%	-6.94
	合计		8822.29	4.21%	9493.96	4.52%	671.67
其他土地	水域		3016.10	1.44%	2968.58	1.41%	-47.52
	自然保留地		4020.35	1.92%	3949.09	1.89%	-71.26
	合计		7036.45	3.36%	6917.67	3.30%	-118.78
土地总面积合计			209463.08	100.00%	209463.08	100.00%	0.00

附表 5 2020 年芷江县土地用途分区面积表

单位：公顷

用途区 名	基本农田 保护区	一般农地 区	城镇建设 用地区	村镇建 设用地 区	独立工矿 用地区	风景旅游 用地区	生态环境 安全控制 区	自然与文化 遗产保护区	林业用地 区	其他用 地	合计
面积	30059.02	31758.61	2523.88	3905.65	696.28	377.44	1864.81	3205.74	125343.26	9728.39	209463.08
占全县 面积比 例	14.35%	15.16%	1.20%	1.87%	0.33%	0.18%	0.89%	1.53%	59.84%	4.65%	100.0%

附表 6 芷江县乡镇规划主要控制指标表

单位：公顷

乡镇名	耕地保有量	基本农田保护面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	城镇工矿用地规模
芷江侗族自治县	29618.03	24857.00	9493.96	6721.45	2455.48
公坪镇	695.30	350.62	755.17	351.31	235.96
牛牯坪乡	789.01	666.31	167.09	128.37	4.23
罗旧镇	1596.83	1325.74	600.85	511.90	368.96
艾头坪乡	1003.64	694.92	181.36	135.39	1.48
岩桥乡	1919.19	1525.80	570.36	479.68	176.12
水宽乡	1170.60	997.13	303.78	217.92	6.96
芷江镇	1500.00	983.00	1931.37	1459.58	1338.30
木叶溪乡	764.40	595.60	187.32	156.69	0.90
麻纓塘乡	1728.15	1690.42	318.71	272.95	2.62
竹坪铺乡	1104.70	810.67	455.27	270.41	177.75
土桥乡	1782.61	1488.09	490.92	329.28	11.01
杨公庙乡	1195.00	1140.98	170.94	148.15	0.46
大树坳乡	1072.28	997.00	181.81	149.77	0.00
新店坪镇	996.75	993.11	369.18	232.64	56.36
上坪乡	771.06	657.50	218.98	168.84	2.91

乡镇名	耕地保有量	基本农田保护面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	城镇工矿用地规模
大洪山乡	453.02	417.14	136.66	79.60	1.69
梨溪口乡	1203.42	1218.50	374.37	140.71	0.00
洞下场乡	873.09	854.11	192.07	139.54	0.00
碧涌镇	1171.57	974.37	233.78	197.13	53.93
罗岩乡	418.07	389.90	77.66	53.89	0.34
大垌乡	377.29	258.35	69.48	61.20	0.68
板山乡	419.24	389.15	66.52	52.90	0.65
冷水溪乡	1224.22	1048.60	220.94	167.80	0.49
禾梨坳乡	1004.57	790.16	168.05	135.72	0.18
楠木坪乡	1722.87	1420.58	419.07	222.16	3.44
萝卜田乡	1103.10	748.45	218.06	182.80	3.89
晓坪乡	1003.40	918.60	232.63	188.82	5.95
五郎溪乡	554.65	512.20	181.56	86.30	0.22

附表 7 芷江县 2006-2020 年交通重点建设项目用地表

序号	道路及设施名称	建设时间	规模	规划新增用地面积 (公顷)	所跨乡镇	实施情况
1	吉怀高速（芷江段）	近期	1.6 公里	29.60	公坪镇	已经实施
2	吉怀高速管理站	近期	——	20.00	公坪镇	未实施
3	G320（七里桥—么家坪段）	近期	10 公里	12.10	芷江镇、岩桥乡	正在实施
4	G320（芷江段）	远期	72 公里	62.50	G320 沿线乡镇	正在实施
5	新店坪至岩门公路改造	远期	60 公里	29.80	新店坪镇	未实施
6	双溪至板山公路改造	远期	84 公里	24.40	板山乡	未实施
7	芷江河西汽车货运站	近期	——	3.00	芷江镇	未实施
8	芷江客运停车场（河西）	近期	——	2.00	芷江镇	正在实施
9	沪昆铁路（芷江段）	近期	57 公里	340.00	沪昆高铁沿线各乡镇	正在实施
10	芷江机场扩建	近期	——	30.00	芷江镇	正在实施
11	红色旅游道路	远期	——	4.30	芷江镇	正在实施
12	怀芷高速道路建设	远期	——	100	沿线各乡镇	未实施

附表 8 芷江县 2006-2020 年水利重点建设项目用地表

序号	项目名称	建设性质	建设规格	实施年限	总投资 (万元)	新增用地面积 (公顷)	拟选址地点	实施情况
1	水库除险加固工程	改造	33 座中、小型水库除险加固	近远期	11527	34.7	全县各乡镇	正在实施
2	三大中型水库灌区续建配套工程	扩建	衬砌干渠 224.7 公里	近远期	6771	47.6	水库灌区周边数 10 个乡镇	正在实施
3	农村饮水工程	新建	解决饮水 11.3 万人	近远期	4468	12.0	全县各乡镇	正在实施
4	芷江县城防洪堤	新建	总长度 10.5 公里	近远期	3709	43.3	芷江县城	正在实施
5	城市居民直饮水源项目	新建	总长度 5 公里	近期	354	8.0	芷江县城	正在实施
6	防洪监测预警系统工程	新建	1 个中心站 4 个分站	近期	180	3.3	芷江县防汛办	正在实施
7	引提水工程	新建	总装机 330KW	近期	184	5.3	岩桥乡、禾梨坳乡	正在实施
8	节水灌溉示范区	新建	节水灌溉 40000 亩	近期	630	4.0	晓坪、楠木坪、竹坪铺	正在实施
9	水土保持示范工程	新建	治理水土流失 10.8 万亩	近远期	1767	14.0	全县各乡镇	正在实施
10	小型水电站建设	新建	装机 800KW 3 个， 200KW 1 个	远期	1583	16.3	碧涌镇、艾头坪、 罗旧	正在实施
11	春阳滩水电站	扩建	装机 3.52 万 KW	远期	1600	2.7	大洪山皇后滩	正在实施
12	水资源保护利用工程	新建	保护利用水域 15KM ²	近远期	730	4.9	全县各乡镇	正在实施
13	河道疏浚清障工程	新建	疏浚河道 21 公里	近远期	1200	3.0	漉水河	正在实施
14	托口水电站工程	新建	装机 83 万 KW	近期	19000	20.0	大龙、碧涌、冷水溪	正在实施

附表 9 芷江县 2006-2020 年电力重点建设项目用地表

序号	项目名称	建设性质	建设规格	建设时间	总投资 (万元)	规划新增用地 面积（公顷）	所在乡镇	实施情况
1	河西变电站	新建	1.6 万 KVA/1 台	近期	510	0.33	芷江镇	已经实施
2	罗旧变电站	扩建	2 万 KVA/1 台	近期	750	0.67	罗旧镇	未实施
3	芷江变电站	扩建	1.6 万 KVA/1 台	远期	420	0.67	芷江镇	未实施
4	洞下场变电站	扩建	5 万 KVA/2 台	远期	170	0.33	洞下场乡	未实施
5	楠木坪变电站	扩建	0.2 万 KVA/1 台	远期	130	0.33	楠木坪	未实施
6	碧涌镇营业所	新建	1 处	近期	10	0.3	碧涌镇	未实施
7	五郎溪乡营业所	新建	1 处	近期	10	0.3	五郎溪乡	未实施
8	楠木坪乡营业所	新建	1 处	近期	9.5	0.3	楠木坪乡	未实施
9	萝卜田乡营业所	新建	1 处	近期	9.5	0.3	萝卜田乡	已经实施
10	冷水溪乡营业所	新建	1 处	近期	10	0.3	冷水溪乡	已经实施
11	罗旧镇营业所	新建	1 处	近期	12	0.3	罗旧镇	未实施
12	新店坪镇营业所	新建	1 处	近期	12	0.3	新店坪镇	未实施
13	河西营业所	新建	1 处	远期	20	0.27	芷江镇河西	未实施
14	杨公庙乡营业所	新建	1 处	远期	10	0.13	杨公庙乡	已经实施
15	大龙乡营业所	新建	1 处	远期	11	0.13	大垅乡	未实施
16	罗岩乡营业所	新建	1 处	远期	10	0.13	罗岩乡	未实施

附表 10 芷江县 2006-2020 年工业重点建设项目用地表

序号	项目名称和内容	所在位置(乡、镇)	是否位于城区、镇区或园区范围内	预计投资总规模(万元)	规划新增建设用地面积(公顷)	建设时间(年)	新建/扩建	实施情况
1	烟煤及无烟煤的开采洗选	水宽乡	否	4000	7	远期	扩建	未实施
2	其它黑色金属矿采选	新店坪镇	否	6500	20	近期	扩建	未实施
3	畜禽屠宰	芷江镇	否	3000	7	远期	扩建	未实施
4	精制茶加工	大树坳	否	3000	7	远期	扩建	未实施
5	其它纸制品制造	岩桥乡、公坪镇	否	5000	11	近期	扩建	未实施
6	专项化学用品制造	土桥乡	否	3000	7	近期	新建	未实施
7	炸药及火工产品制造	罗旧镇	否	7000	14	近期	扩建	已经实施一期工程
8	水泥制造	公坪镇	否	50000	14	远期	扩建	未实施
9	金属切割及焊接设备制造	罗旧镇	否	3000	7	远期	新建	未实施
10	水力发电	岩桥乡	否	5000	10	远期	新建	正在实施
11	自来水的生产和供应	竹坪铺	否	4000	14	远期	扩建	未实施
12	商品混凝土搅拌站	罗旧镇	否	10000	10	近期	新建	未实施

附表 11 芷江县 2006-2020 年旅游重点建设项目表

序号	景区(点)	主要内容	建设性质	建设年限	投资规模(万元)	新增建设用地(公顷)	所跨乡镇	实施情况
1	中国人民抗日战争胜利受降旧址	太和塔、和平园二期	新建	近期	8600	20	芷江镇	正在实施
2	杨溪云树国际和平村	和平村、和平客栈、和平广场、和平岛	新建	近期	1075	4	岩桥乡	正在实施
3	和平大酒店	主楼、1、2 号楼、餐厅、停车场	新建	近期	8892	4	芷江镇	未实施
4	索子街古城	亲水码头、吊脚楼群落、城墙、垣庐院、西门、南敌楼	改建	近期	100	4	芷江镇	正在实施
5	桃花岛生态公园	核心景区、生态漫步区、风情餐饮区、生态休闲区	新建	近期	1360	9.4	芷江镇	未实施
6	大崇山生态园	旅游基础设施建设	新建	远期	1250	66.7	公坪镇	未实施
7	中国·湘西文化村	高尔夫俱乐部、森林宾馆、农家乐等	扩建	远期	1780	500	公坪镇	未实施
8	花山寨丹霞旅游区	水上乐园、宗教圣地、茶庄、探险区	新建	远期	1500	10	罗旧镇	正在实施
9	文庙	文昌塔	新建	近期	1120	6.67	芷江镇	未实施
10	蟒塘溪库区	滨江美食休闲区、生态度假宾馆	扩建	近期	870	28	芷江镇、木叶溪、竹坪铺	未实施
11	盘龙寨风景区	蝴蝶艺术博物馆、下殿山珍稀植物园、猪崽洞休闲度假区、地溪婆生态体验区	新建	远期	1879	3.3	木叶溪	未实施
12	三道坑	三道坑原始体验区、金顶山高山牧场、党洞坑探险区、休闲服务区	新建	远期	1422	10	五郎溪	未实施
13	明山森林公园	明山生态休闲度假区	新建	远期	500	3.3	芷江镇、木叶溪、五郎溪	未实施

序号	景区(点)	主要内容	建设性质	建设年限	投资规模 (万元)	新增建设用 地 (公顷)	所跨乡镇	实施情况
14	飞龙谷漂流	电站、漂流基础设施	新建	近期	1200	6.67	大树坳、 木叶溪	正在实施
15	板山客仁棚侗寨	家庭旅馆、侗家家庭餐厅、民族博物馆	新建	远期	980	10	板山乡	未实施
16	托口电站库区风景区	旅游基础设施建设	新建	远期	410	10	大龙乡、 碧涌镇	未实施
17	网塘电站库区风景区	旅游基础设施建设	新建	远期	230	5	岩桥乡	未实施

附表 12 芷江县 2006-2020 年土地整治重点项目规划表

单位：公顷

项目编号	项目名称	项目范围（行政村）	整治类型	待整治区建设规模	补充耕地面积	建设期限
1	芷江县麻纓塘乡学坪等三个村土地综合整治项目	麻纓塘乡学坪、沙坪、麻纓塘村	农用地整治	319.85	9.68	近期
2	芷江县芷江镇七里桥村村庄整理	芷江镇七里桥村	农用地整治	105.45	32.20	远期
3	芷江县芷江镇中阳溪村村庄整理	芷江镇中阳溪村	农用地整治	49.84	25.68	远期
4	芷江县芷江镇落家井村村庄整理	芷江镇落家井村	农用地整治	39.98	5.69	近期
5	芷江县竹坪铺等两个乡镇土地整治项目	竹坪铺乡蜈蚣坡村、芷江镇小溪村	农用地整治	400.41	12.13	近期
6	芷江县杨公庙乡杨公庙等四个村土地综合整治项目	杨公庙乡杨公庙、马田、盐井、盘龙栗村	农用地整治	481.96	0.17	远期
7	芷江县上坪等两个乡镇土地整治项目	上坪乡上坪、长征、桐木垅、新华村，新店坪镇岩禾塘、荷叶塘	农用地整治	532.58	11.94	远期
8	芷江县黎溪口乡梨溪口村等 13 个村土地整治项目	白土田村、白利湾村、兰地村、梨溪口村等 13 个村	农用地整治	1363.37	34.08	远期
9	芷江麻纓塘乡周坪村等 11 个村土地整治项目	王公坡、桃溪、台上等 11 个村	农用地整治	908.92	17.27	远期
10	芷江县土桥乡土桥村等 14 个村土地整治项目	蜈蚣坡、竹坪铺、五里牌、畅风坳等 14 个村	农用地整治	2245.89	67.38	近期
11	芷江县竹坪铺乡等 9 个村土地整治项目	田家坪、沈家坪、黄双坪等 9 个村	农用地整治	1356.25	31.19	近期
12	芷江县杨公庙乡红光村等 7 个村土地整治项目	红光村、洪溪村、大兴田村、桃花坪村等 7 个村	农用地整治	904.24	20.98	近期
13	芷江县晓坪乡、新店坪、岩桥乡等三个乡镇土地整治	牛形村、郭家界村、石板溪村等 40 个村	农用地整治	5601.53	210.00	远期

项目编号	项目名称	项目范围（行政村）	整治类型	待整治区建设规模	补充耕地面积	建设期限
小计				14310.27	478.39	
14	公坪土地复垦项目	公坪镇公坪村	土地复垦	2.38	2.02	远期
15	曹家坪村土地复垦项目	罗旧镇曹家坪	土地复垦	2.69	2.29	远期
16	沙坪村土地复垦项目	麻纓塘乡	土地复垦	2.09	1.78	远期
17	蜈蚣坡村土地复垦项目	竹坪铺乡蜈蚣坡村	土地复垦	2.90	2.47	近期
18	沙湾土地复垦项目	竹坪铺乡沙湾	土地复垦	1.30	1.11	近期
19	新田村土地复垦项目	新店坪新田村	土地复垦	3.38	2.87	近期
20	上坪村土地复垦项目	上坪上坪村	土地复垦	5.37	4.56	近期
21	晓萍、岩桥等乡镇土地复垦项目	岩坳、岩贝、长塘等 10 个村	土地复垦	11.76	10.00	远期
小计				31.87	27.09	
22	芷江县梨溪口乡梨溪口村梨溪口组土地开发项目	梨溪口乡梨溪口村	土地开发	27.04	22.98	近期
23	芷江县梨溪口乡梨溪口村桐油坪组土地开发项目	梨溪口乡梨溪口村	土地开发	21.58	18.34	远期
24	芷江县梨溪口乡龙井村土地开发项目	梨溪口乡龙井村	土地开发	60.02	51.02	远期
25	芷江县板山乡龙井桃子楼村土地开发项目	板山乡龙井桃子楼村	土地开发	44.11	37.49	远期
26	芷江县竹坪铺乡沙湾村土地开发项目	竹坪铺乡沙湾村	土地开发	27.36	23.26	近期
27	芷江县罗卜田乡半冲村土地开发项目	罗卜田乡半冲村	土地开发	56.25	47.81	近期
28	芷江县楠木坪乡大头坪村土地开发项目	楠木坪乡大头坪村	土地开发	30.93	26.29	近期

项目编号	项目名称	项目范围（行政村）	整治类型	待整治区建设规模	补充耕地面积	建设期限
29	芷江县土桥乡洞下村土地开发项目	土桥乡洞下村	土地开发	35.49	30.17	近期
30	芷江县土桥乡、大洪山土地开发项目	土桥乡、大洪山	土地开发	83.22	70.74	远期
31	芷江县岩桥乡巽公坡村、水宽乡柘莲村土地开发项目	岩桥乡巽公坡村、水宽乡柘莲村	土地开发	31.51	26.78	远期
32	芷江县岩桥乡巽公坡村土地开发项目	岩桥乡巽公坡村	土地开发	46.78	39.76	远期
33	芷江县麻纓塘乡黄潭桥村村土地开发项目	麻纓塘乡黄潭桥村	土地开发	49.40	41.99	近期
34	芷江县麻纓塘乡沙溪村土地开发项目	纓塘乡沙溪村	土地开发	19.82	16.85	远期
35	芷江县洞下场乡瓮溶溪村土地开发项目	洞下场乡瓮溶溪村	土地开发	75.18	63.90	远期
36	芷江县新店坪镇牛坪村排坡组土地开发项目	新店坪镇牛坪村	土地开发	19.19	16.31	近期
37	芷江县上坪乡桐木垅村土地开发项目	上坪乡桐木垅村	土地开发	37.31	31.71	近期
38	芷江县杨公庙乡大兴田村土地开发项目	杨公庙乡大兴田村	土地开发	26.65	22.65	近期
39	芷江县杨公庙乡蟠龙寨村土地开发项目	杨公庙乡蟠龙寨村	土地开发	16.95	14.41	近期
40	芷江县碧涌镇大坳村土地开发项目	碧涌镇大坳村	土地开发	39.67	33.72	近期
41	芷江县土桥乡草鞋坳村金竹坪土地开发项目	土桥乡草鞋坳村	土地开发	21.49	18.27	近期
42	芷江县禾梨坳乡山下冲村土地开发项目	禾梨坳乡山下冲村	土地开发	24.13	20.51	近期
43	芷江县上坪乡马路坡村土地开发项目	上坪乡马路坡村	土地开发	44.47	37.80	近期
44	芷江县土桥乡肖家田村土地开发项目	土桥乡肖家田村	土地开发	31.22	26.54	近期
45	芷江县麻纓塘乡蕨菜溪村土地开发项目	麻纓塘乡蕨菜溪村	土地开发	34.33	29.18	近期

项目编号	项目名称	项目范围（行政村）	整治类型	待整治区建设规模	补充耕地面积	建设期限
46	芷江县板山乡桃子楼村土地开发项目	板山乡桃子楼村	土地开发	34.84	29.61	近期
47	芷江县板山乡客人棚村土地开发项目	板山乡客人棚村	土地开发	41.15	34.98	远期
48	芷江县大树坳乡竹坡村土地开发项目	大树坳乡竹坡村	土地开发	134.71	114.50	远期
49	芷江县牛牯坪乡茶林坪村土地开发项目	牛牯坪乡茶林坪村	土地开发	47.24	40.15	远期
50	芷江县杨公庙乡云寨村土地开发项目	杨公庙乡云寨村	土地开发	57.94	49.25	远期
51	芷江县土桥乡草鞋坳村关洞冲组土地开发项目	土桥乡草鞋坳村	土地开发	54.71	46.50	远期
52	新店坪镇、水宽乡等乡镇土地开发项目	田家坪村、陈家坳村等 8 个村	土地开发	382.40	325.04	远期
小计				1657.07	1408.51	
53	牛形村建设用地整治项目	岩桥乡牛形村	农村建设用地整治	14.21	9.95	近期
54	双溪冲村建设用地整治项目	竹坪铺乡双溪冲村	农村建设用地整治	11.57	8.10	近期
55	黄双坪村建设用地整治项目	新店坪镇黄双坪村	农村建设用地整治	21.72	15.20	远期
56	芷江镇、土桥乡等乡镇建设用地整治项目	中阳村、柳树坪村、合心村等 6 个村	农村建设用地整治	50.00	35.00	远期
小计				97.50	68.25	