



芷江侗族自治县人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF ZHIJIANG MUNICIPALITY

2024

第 1 期（总第 3 期）

芷江侗族自治县人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF ZHIJIANG MUNICIPALITY

◇ 刊登的公文与正式文件具有同等效力 ◇

芷江侗族自治县人民政府办公室

2024 年 3 月 22 日

第 1 期

总第 1 期

目 录

【重要政务】

政府工作报告..... 1

【人事任免】

关于滕军等同志职务任免的通知

芷政人〔2024〕1 号..... 19

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编 辑 委 员 会

主 任：宋黎春

总 编 辑：曾宇飞

编 委：刘 穗 申小玉 张荣洪

副 总 编：李田琼

张 勇 曾宇飞 舒 晶

责任编辑：杨滔滔

吴 霜 梁 春 谢宗福

出版编辑：《芷江侗族自治县政府公报》编辑室

通 联：芷江侗族自治县政务服务中心
电 话：0745- 邮 编：419100

政府工作报告

——2023 年 12 月 19 日在芷江侗族自治县

第九届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 梁元和

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2023 年政府工作回顾

2023 年，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，锚定“三高四新”美好蓝图，全力打好“发展六仗”，深入实施“三城一中心”战略，持续做好“基础发展”和“提质发展”两篇文章，迎难而上，克难而行，推动县域经济高质量发展，较好地完成了县九届人

大二次会议确定的目标任务。全年实现 GDP 增长 5.6%；规模工业增加值增长 11.4%；固定资产投资增长 8.3%；社会消费品零售总额增长 9.4%；地方一般公共预算收入略有增长；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.0%、7.8%。

（一）坚持速度温度双提升，项目建设添新力。争资争项实现新跨越。锲而不舍跑项目、争资金，全年争取到位资金 32.99 亿元，同比增长 18.38%，其中债券资金 8.01 亿元，同比增长 39.06%。2023 年分配下达新增财力性转移支付资金 1.98 亿元，资金位居全市之首。**招大引强开拓新局面。**扎实开展“湘商回归”和“返乡创业”工作，坚持领导招商、驻点招商、产业链招商，农产品批

发市场、新能源产业开发配套等 10 亿元以上项目全面启动，中伟新材、中国供销等“三类 500 强”企业纷纷落户，利亚德等领军合作企业运营高效。全年签约项目 34 个，合同引资 96.5 亿元。**项目建设取得新突破。**坚持“项目为王”理念，实施重点项目 81 个，完成投资 80.69 亿元，和平湖夜游项目盛大开业，芷铜高速正式通车，生活垃圾焚烧发电项目如期点火，芷江一幼及城东片区项目强势推进，水系连通及水美乡村项目建设如火如荼。

（二）坚持总量质量双兼顾，产业展开新局。始终把产业转型升级作为重中之重。**现代农业稳中有进。**坚决扛牢粮食安全政治责任，以“长牙齿”硬措施保护耕地，坚决遏制弃种撂荒，核查存量“非粮化”2.81 万亩，恢复耕种 2.1 万亩。建立领导联系粮食生产示范片 23 个，实行“稻+”模式，推广优质稻 25.5 万亩。以国家农村产业融合示范园为契机，促进油料、畜牧、种业、水果等产业链协同发展，渐成体系，产值超过 40 亿元。探索农机安全监管新模

式，荣获全国平安农机示范县。**新型工业奋力前行。**以推动特色产业链建设为抓手，新签约金源、星辰、正磁等电子信息产业链企业 19 家，新投产昇金宝、华创等企业 6 家。人才公寓和华晨“7+1”项目全面推进，华晟电通产业园项目全面开工。新增省级“专精特新”小巨人企业 3 家，县产业园区获评全省环保诚信园区、全省首个新型工业化电子元器件产业示范基地。园区技工贸收入 96.12 亿元，增长 38.23%。**文旅产业出圈出彩。**坚持“以文塑旅、以旅彰文”战略部署，聚焦县城打造知名网红打卡地目标，积极探索新业态、新场景、新产品，和平湖夜游、桃花溪露营基地、“元宇宙”科技体验馆等景区景点正式运营。唯楚酒庄观光园、和平湖水陆光影夜游入选全国乡村旅游精品线路。“和平湖夜游”“桃花溪露营基地”入选全省首批文旅消费“新生代·新场景”项目。“和平湖风景区”成功创建省级旅游度假区，唯楚酒庄观光园获评国家 4A 旅游景区，清江游高端民宿获评全省五星级乡村旅游区。成功举办

2023 年县文化旅游产业发展大会，圆满承办湖南省（春季）乡村旅游节暨湖南芷江侗乡红酒音乐节，成功推出“盛世侗乡·月享团圆”等文旅系列活动。成立旅游协会，吸纳会员单位 93 家。打造全国首个城市沉浸式剧本杀，全网点击量突破 4 亿。古冲村歌《冰糖橙之恋》代表湖南参赛并荣获全国村歌大赛二等奖。成功举办芷江柑橘节，启动禾梨坳乡柑橘产业“7+1”模式活动，组建柑橘产业发展联盟，现场签约销售冰糖橙 600 万斤。我县文旅融合新路径在新华网、环球网等主流媒体推介。全年接待游客 422.85 万人次，旅游收入 38.65 亿元，分别增长 67.1%、63.5%。**消费市场复苏回温。**全力深挖夜间消费潜能，省级旅游休闲街区索子街夜市经济火爆，和平湖夜游项目获批全省夜间消费集聚示范区。全力促进房地产市场加速回暖，商品房销售面积 27.65 万平方米。完善县乡村三级物流体系，培育快递物流配送企业 15 家。

（三）坚持固本提质双促进，乡村振兴迈新步。始终聚焦解决“三

农”问题，推动乡村振兴走深走实。**脱贫成效持续巩固。**严格落实“四个不摘”要求，建立预警监测、联合会商、信息比对机制，对 10.2 万户 30 余万人全覆盖开展“一户一画像、一户一套餐”，落实各项帮扶措施 1.5 万余条，切实守住了不发生规模性返贫的底线。统筹衔接资金 1.44 亿元，实施产业发展、乡村建设、就业岗位等项目 372 个，易地搬迁后扶模式在全省推介。探索村级集体经济发展路径 12 条，村均收入超过 12 万元。累计发放“乡村振兴共享贷”3650 万元。**人才建设持续增强。**全面推进 18 个乡村振兴人才驿站建设，举办“博士讲堂”，引进北京大学等高校博士 9 名、校地合作专家团队 4 个 23 名，吸引青年人才返乡创业 1760 名。开展实用技术培训 1 万余人次。**乡村建设持续推进。**持续开展农村人居环境整治提升“十大行动”，编制“多规合一”村庄规划，实施小型人工湿地项目 39 个，累计改厕 15591 户。清理农村生活垃圾 6.8 万吨，开展畜禽粪污资源化利用试点 37 个。复绿治理 92 处。布局

建设微景观 254 处。创建市级和美乡镇 1 个、和美村庄 7 个。县妇联获评全省湘妹子能量家园工程项目优秀组织单位。创新打造“数芷乡村”平台，2023 年全省文化科技卫生“三下乡”集中示范活动在我县举行。践行“千万工程”经验获省委党刊《新湘评论》推介。芷江镇获评全省法治政府建设示范乡镇。

（四）坚持保护发展双统筹，生态建设谱新篇。始终把绿色生态作为高质量发展的最美底色。**生态屏障越筑越牢。**深入落实“双碳”战略，坚决遏制“两高”项目。大力推进执证排污单位“一证式”管理，统筹推进碳达峰碳中和。营造林 8100 亩，入列全省乡镇站办一体化建设试点县。**生态质量越来越优。**中央省级生态环保督察 5 个交办问题全面完成整改。污染防治攻坚战“夏季攻势”全部验收销号。土壤固废整治稳步推进。完成排污口排查溯源 178 个，饮用水水源地水质达标率 100%。空气优良率达 97.3%。**生态名片越擦越亮。**成功创建全国生态文明建设示范区，五郎溪国有林场获评全国“十

佳林场”。全力推进生态产品价值实现水权试点，在全省率先发放首批基于水域经营权的生态贷款，工作成效获省委办公厅《要情汇报》专篇推介。

（五）坚持城镇农村双协调，和平名城展新颜。推进以县城为载体的新型城镇化建设，加快融入鹤中一体化发展，城镇化率提高 1.5 个百分点。规划设计更趋科学。国土空间总体规划编制通过省级审查，划定城镇开发边界 17.26 平方公里。**城乡功能更趋完善。**芷江机场新航站楼正式启用。胜利南路、麟湖北路等城市道路有序推进。城乡公交一体化建设步伐加快，巩固全国“四好农村路”创建成果复核通过验收。实施重点水利工程 12 处。改善用电质量乡镇 5 个。维修县城污水管网 10.5 公里，铺设燃气管道 23.48 公里。提质城市公厕 6 座。在全市率先完成保交楼建设任务，改造老旧小区 22 个，开工建设保障性住房 429 套，办理不动产权证 6292 本。**城市管理更趋规范。**拆除“两违”建筑 2267 平方米，修复破损路面 1.8 万平方米，

新增绿化面积 2 万平方米，创建市级园林示范居住小区 2 个。大力开展“一盔一带”专项行动，城区交通秩序显著改善。爱国卫生运动持续推进，国家卫生县复审迈出坚实步伐。楠木坪、新店坪等中心集镇市场整治有力，集镇面貌明显改观。

（六）坚持动力活力双迸发，改革创新育新机。始终把改革创新作为不竭动力。**深化改革步调走得更稳。**深化“放管服”改革，湘易办注册用户超过 15 万人，先进制造业首违免罚改革经验获省揭榜竞优攻坚克难奖项，累计为 1325 个首次轻微违法行为免于处罚。持续开展“快牛奖”“慢牛奖”评比，常态化推进企业家接待日活动，走访市场主体 2.3 万余家。减税降费 5969.9 万元。**合作交流步伐迈得更快。**深化与 3 个国际友城联系，搭建对外交流平台，圆满完成“行走中国——2023 东盟国家主流媒体怀化行”、传承中美合作历史遗产交流等重大活动，美国驻武汉总领事蓝如瑾、日本滋贺县知事三日月大造、美国驻华大使伯恩斯、美中航空遗产基金会格林主

席率飞虎队老兵家属来芷参访，成功组建国内第一所“飞虎队友谊学校”，得到省委主要领导的肯定性批示。启动青少年领袖计划，承办海峡两岸农业交流活动。主动融入国际陆港建设，怀化（芷江）临空物流产业园前期工作步伐加快。开行国际陆港班列 21 列、标箱 1048 个，外贸进出口总额增长 117.9%。**财税金融步子落得更实。**湖南银行正式营业，全县银行业金融机构达 10 家。创新金融产品，发放首笔排污权质押贷款。金融机构各项存贷款余额分别达 188.2 亿元、131.6 亿元，存贷比达 70%。2 家企业在湖南股交所成功挂牌，3 家企业纳入全省上市后备企业资源库。盘活“三资”总额 12.1 亿元，入库收益 3.3 亿元。73 家企业纳入“白名单”，累计发放“潇湘财银贷”1.43 亿元。创新“农信担”模式，在保项目 207 个、担保余额 1.16 亿元。获评 2022 年全省“化债成效突出地区”，获得化债激励 1.5 亿元，全年化解政府债务 7.74 亿元。优化支出结构，财政运行平稳。

（七）坚持普惠实惠双结合，民生保障出新彩。始终把高品质生活作为不懈追求。民生保障更加完备。民生支出占比 80%以上，42 件省市重点民生实事全面完成。新增城镇就业 2169 人，农村劳动力转移就业 2856 人。发放医保、社保待遇 10.88 亿元。发放城乡低保、特困救助、残疾人补贴、优抚对象等救助资金 8038.62 万元。提质改造区域性中心敬老院 3 个，芷江镇中心敬老院全面完工。累计归集住房公积金 24.5 亿元。公共服务更加给力。《甜甜的吆喝》参加全国示范性巡演，飞虎队纪念馆、红军长征在芷江陈列馆获评全省优秀涉外参观点，申报省级非遗项目 2 个。圆满承办全省排舞锦标赛，单项和团体总分均排名第一。《芷江年鉴》获评全省一等奖。实施芷江一幼、三里坪小学、荷花池小学、芷师中学等学位扩容工程，完成碧涌中学等 4 所标准化寄宿制学校建设。高考本科上线 782 人，600 分以上达 30 人。获评全省中小学劳动教育实验区，“双减”科普工作入选全省典型案例，县

政府履行教育职责两项评价获评全省先进。职业中专为园区输送综合性人才 282 名。县中医院整体搬迁抓紧实施，县第二人民医院医疗综合大楼主体完工，新店坪镇、芷江镇卫生院创建“优质服务基层行活动”获得全国通报表扬。我县消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播代表全省高标准通过国家评估。红十字会造血干细胞捐献志愿者入库 27 人。融媒体中心在央媒、省媒上稿量同比翻番。志愿服务实名注册 3.2 万人。综合治理更加有效。积极探索“一站式”多元化解信访矛盾工作模式，全国信访工作示范县创建成果得到切实巩固。深入推进“平安芷江”建设，一体推进“三源共治”，全力推动反电诈、“利剑护蕾 2023”等专项行动，“大部门、大警制”改革获公安部点赞。社会秩序持续向好，公众安全感满意度（综治民调）继续位居省市第一方阵。严格落实安全生产“十五条”措施，深化非煤矿山、道路交通、消防、燃气、居民自建房等重点领域专项整治，森林防灭火实战演练和乡镇应急能力大比武均

获全市第二名，消防安全年度考核排名全市第一；农村道路交通安全村级最小单元治理模式得到省委常委、政法委书记魏建锋的签批推介，“安全生产翻身仗”考核多次位居全市前列。筑牢食品安全防线，确保舌尖上的安全。我县获评全省首个、唯一国家级“海峡两岸少数民族交流与合作基地”。

（八）坚持作风职能双转变，自身建设攀新高。始终把全面从严治党责任扛在肩上。**党的建设全面加强。**扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。政府系统深化运用“四下基层”工作制度，扎实开展“走找想促”活动，县政府领导办理调研问题 608 个。狠抓省委巡视反馈问题整改，全面从严治党主体责任严格履行，意识形态领域工作扎实推进，党风廉政建设责任全面落实。**依法行政扎实推进。**完善政府常务会议议事规则，依法实施重大行政决策，着力化解行政争议，全面规

范行政行为。主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，办理人大代表建议 47 件、政协提案 72 件，办结率、满意率均为 100%。**工作质效稳步提升。**推动清廉芷江建设走深走实。树立“过紧日子”思想，一般性、非刚性、非重点支出同比下降 21%。审计项目 56 个，连续三年获评全省优秀等次。主动公开政务信息 3752 条。受理政务热线 12372 件，办结率达 100%。稳步落实国防动员体制改革，深化军地战略合作，高位推进后备力量建设；加强军人军属荣誉激励和权益保障，建立健全退役军人工作体系；统筹开展兵员征集、国防教育、军事设施保护和“双拥”优抚安置，军政军民更加团结。老干部展示新风采，作用发挥凸显，荣获全省最美老干部等 6 项省级荣誉。同时，工会、共青团、工商联、社科联、文联、科协、计生协等方面得到新加强，机关事务、老龄、关工委、老科协、气象、水文、烟草、石油、通讯、邮政、盐业、保险等工作取得新成绩。

各位代表，时光不负有心人。

回首过去一年，我们的每一份收获都浸透着全县人民辛勤耕耘的汗水、凝聚着全县党员干部砥砺奋进的心血，都是拼出来的、干出来的！这些成绩的取得，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于上级党委、政府和县委的坚强领导，离不开县人大、县政协、人民团体和社会各界的监督支持。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向所有关心支持我县发展的各界人士，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

各位代表，追梦路上无坦途。对标时代要求、顺应群众期盼，我们的工作仍需加倍努力。一是**经济持续复苏基础不够牢固**。部分经济指标未达年初预期。二是**现代产业体系不够健全**。现代产业链条尚未成型。三是**民生保障支撑不够坚实**。人民群众对教育、医疗、养老等公共服务供给还有一些新期待。四是**干部队伍拼劲不够有力**。少数干部工作标杆不高、担当作为不够。对此，我们不遮掩不回避，在发现问题中化解矛盾，在解决问题中勇毅

前行。只要我们一心为了芷江、一起团结奋斗，就没有跨不过的坎，没有干不成的事！

二、2024 年工作目标任务

各位代表，2024 年是贯彻党的二十大精神的重要之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好政府工作至关重要。当前推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战。综合起来看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。特别是随着中央将出台稳增长政策，省委“三高四新”美好蓝图、市委“五新四城”战略、怀化国际陆港、鹤中一体化建设等加快实施，为我县“三城一中心”建设带来了新机遇。“一主一特”、种业及食品加工产业链建设初见雏形，芷铜高速全面开通，一批事关芷江发展的重大项目加快实施，生态优势、后发潜力逐步显现，为我县经济社会高质量发展提供了新支撑。经过疫情时代大战大考，广大干部群众信心在提振、节奏在加快、能力在提升，为我们干

事创业增添了新动力。我们必须抢抓机遇、主动作为、乘势而上，以勇往直前的奋斗姿态、一抓到底的务实作风，干出时代风采、拼出美好未来。

2024 年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，牢牢把握中国式现代化的本质要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，以推动县域经济高质量发展为主线，着力扩大内需，深化供给侧结构性改革，促进全县人民共同富裕，更好统筹发展和安全，全面落实省委“三高四新”美好蓝图，深入贯彻市委“五新四城”战略，抢抓历史机遇，奋起二次创业，全力打造“三城一中心”，奋力推动高水平开放高质量发展，

在全面建设社会主义现代化新芷江上展现新作为。

经济社会发展的主要预期目标是：GDP 增长 6%以上；规模工业增加值增长 7.5%以上；固定资产投资增长 9%以上；地方一般公共预算收入增长 5.5%以上；社会消费品零售总额增长 8%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、8.5%以上；争创全国民族团结进步示范县、国家历史文化名城；综合绩效考核位居全市同类县（市区）前列。

围绕上述目标，我们将重点抓好九个方面：

（一）紧盯乡村振兴要点，在建设和美乡村上展现新作为。坚持围绕“五个振兴”，聚焦“六个重点”，打造脱贫地区乡村振兴新样板。**把成效巩固抓得更实。**坚持“四个不摘”“四个不减”，投入衔接资金 1.5 亿元，聚焦产业发展、农村基础设施建设等重点，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续提升“三保障”和农村饮水安全，扎实做好易地搬迁后续扶持，加强扶贫项目资产管理，完善低收入群体动态

监测、常态救助帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。抓实结对帮扶，打好产业带动、就业帮扶等组合拳，不断提升“造血”功能。**把粮食饭碗端得更牢。**坚决落实耕地保护和粮食安全责任制，以“零容忍”态度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完成高标准农田建设 2 万亩，确保粮食播面 51.5 万亩以上、总产 23.5 万吨以上。**把增收门路拓得更宽。**持续推进集体经济强筋壮骨，科学布局生产、加工、销售等环节，把产业收益更多留给农民和村集体。开展农村创业带头人培育行动，探索“乡村能人+产业基地+农户”等模式，带动群众增收致富。**把乡镇村寨建得更好。**学习推广“千万工程”经验成果，持续推进 39 个省级乡村振兴示范村创建，扎实推进农村人居环境整治提升“十大行动”，新改建户厕 1500 个以上，创建和美乡镇 1 个、和美村庄 10 个、和美团寨 100 个、和美庭院 1000 个。加快芷江镇、岩桥、罗旧、公坪等乡镇数字乡村建设。

（二）紧盯产业转型节点，在完善产业体系上展现新作为。坚持围绕“5+N”产业体系，聚焦“一主一特”，同步抓好种业及食品加工产业链建设，依托龙头企业，引进上下游配套产业，聚焦延链补链强链，实现产业集群发展。**做大电子信息产业。**强化企业科技创新主体地位，指导企业申创市级以上工程技术研究中心、攻关重点技术项目。完成华晟电通国家级重点专精特新“小巨人”、5 家省级和 13 家市级专精特新“小巨人”申报认定。进一步深化产业链招商，重点抓好精卓光显等项目建成投产，加快建设省级电子信息产业集群。**做优文旅产业。**大力争创和平湖国家旅游度假区，加快构建“一园三馆”片区、和平湖风景区、河西胡家垅水库及飞虎体育中心片区“三足鼎立”文旅发展新格局。做活乡村旅游文章，持续推进三道坑生态旅游开发。继续坚持“节会搭台、经贸唱戏、项目落地”，高水平办好 2024 年旅游发展大会、“侗年节”等节庆活动，组织好乔氏台球国际大师赛、国家级排舞采风大赛、

国家级钓鱼大赛等体育赛事，培育“体育+商业+文旅”综合体。推动产业深度融合，鼓励发展特色种植、农耕研学、观光采摘等新业态。引进一家五星级标准酒店，构建多元化旅游住宿体系。挖掘芷江酸萝卜、沅洲石雕、芷江孽龙等非遗资源，鼓励开发一批文创产品。全年接待游客、旅游收入均增长 20%以上。

做强“五好”园区。以融入怀化国际陆港、鹤中一体化发展为契机，加快建设罗旧、公坪、水宽新型工业化园区，实现多元发展。科学推进调区扩区，全面优化“一区三园”总体布局，推进产教融合，深化“智赋千企”行动，全力打造智能数字化示范园区。依法分类处置和盘活低效用地，全面完成过江龙水库片区建设；通过“腾笼换鸟”，优化入驻企业质量，提升园区亩均效益。加快推进“管委会+公司”体制改革，推进“园区事园区办”，提升服务企业能力；完成人才公寓、职工之家、三期标厂综合配套等建设，优化园区生产生活环境。全面启动新立讯医疗设备、军工半导体产业园项目，加速建设

华晟电通磁电产业园。持续开展“转企升规”“入规入统”攻坚行动，建立拟申规企业培育库，新增规上工业企业 7 家以上。重点培育华晟电通、正向科技、旭阳显示等企业做大做强，新增营收超 5 亿元企业 1 家、超 2 亿元企业 3 家。

做实产业集群。优化产业空间布局，全力推进芷江鸭预制菜发展，打造一批在全省、全国有影响力的主导产业基地和龙头企业，引进一批农产品加工企业。做大做强临港产业，积极融入“东盟资源—怀化制造—RCEP 市场”的临港产业集群。加快推进中国供销·芷江农产品批发市场项目建设，打造农副产品集散中心。大力发展农村电商、农产品加工、保鲜储藏、冷链物流等，推进柑橘、葡萄等水果产业链建设，促进产业升级。鼓励中药材企业向中药材产地延伸，争取引进有实力的制药企业、研发机构落户芷江。

（三）紧盯投资消费堵点，在扩大内需上展现新作为。坚持以项目看实绩、以项目论英雄，破解“谋划储备不足、招商引资不精、落地

推进不快”的难题，激发有潜能消费，扩大有效益的投资，实现消费和投资良性互动。**深研政策谋项目。**紧盯政策导向、资金投向、产业方向和发展缺项，着眼于“十五五”规划，调整升级“十四五”项目库，力争湘投国际天然气发电、芷天高速项目尽快纳入国省规划笼子。强化要素支撑，用好金融工具，争取更多项目“挂上号”“排上队”，谋划储备中央预算内项目 24 个以上、政府专项债项目 23 个以上。**精准出击引项目。**聚焦产业链和国际陆港建设，采取产业链招商、以商招商等方式，抓实“湘商回归”，积极与“三类 500 强”、上市企业、行业龙头企业攀亲结缘，力争新签约重大项目 25 个以上，招商引资 100 亿元以上。**快马加鞭建项目。**全面落实项目“五个一”推进机制，率队出征、挂图作战、追责问效，力促项目有序科学饱和施工。坚持精力向项目集中、要素向项目集聚，优化项目审批流程，完善项目推进通报、质量监督、工程变更、跟踪审计等制度，力争实施重点项目 80 个以上，年度投资 100

亿元以上。**多点发力促消费。**推动消费从疫后恢复转向持续扩大。抓好品牌宣传推广，借助和平湖夜游消费聚集示范区优势，主动对接主流媒体，着力提升旅游消费能力。鼓励汽车消费升级，做大做强二手车交易市场。推动家居家电消费，支持开展品牌集中促销活动。积极打造消费平台，加快推进中国供销等商业项目建设。举办柑橘、红酒等专业展会，促进贸易合作。促进文旅活动和体育赛事消费，引导市场主体抓住旅发大会、体育赛事、美食节、水果采摘节等契机，搞好促销活动。统筹夜间经济管理，出台支持政策，激发消费活力。

（四）紧盯生态文明亮点，在绿色发展上展现新作为。坚持践行“两山”理论，以建设美丽芷江为目标，落实最严格生态环境保护制度，确保青山常在、绿水长流、空气常新。**打好治污攻坚战。**以巩固空气质量达标城市创建成果为主线，坚决打赢蓝天保卫战，确保空气质量综合指数维持稳定，优良天数比例达 97% 以上。以水质达标为底线，

持续打好碧水攻坚战，聚焦舞水河、清水江芷江段，加强入河排污口规范化、常态化管理，加快推进城区河西污水治理，力争完成排污口溯源和整治；全面推行城乡垃圾一体化建设，实现垃圾无害化处理全覆盖。推动养殖粪污无害化循环利用，完成断面水质生态补偿项目建设，做好地下水环境状况调查评估。以开展土壤状况调查为抓手，全面打响净土保卫战，聚焦重金属污染企业源头防控重点，加强建设用地、农用地土壤污染风险管控，着力提升农业面源污染综合治理能力。**筑牢绿色基本盘。**开展“护绿增绿”行动，新造林绿化 2000 亩，完成森林抚育 1 万亩，完成储备林改培 3 万亩。加快县植物园建设，争创省级森林城市。推深做实林长制工作，切实巩固绿色发展成果。严格落实河湖长制，筑牢生态安全屏障。**牵好降碳“牛鼻子”。**有力有序推进碳达峰碳中和行动，确保单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放下降达到预定目标。探索生态产品价值实现机制，抓实水权改革，推动

生态产品市场化、产业发展生态化。

（五）紧盯城乡建设焦点，在区域发展上展现新作为。坚持城乡一体化发展，抓好“一核六区”规划，全力提升新型城镇化建设水平。**拓展空间优品质。**遵循“疏解旧城、建设新城”的原则，全面完成控制性详规；秉持“整体规划、片区推进”的原则，强化“三区三线”空间管控，加强规划与用地政策有机融合，全力保障重点项目用地。**完善配套提气质。**完善城市供气基础设施，力争管道燃气用户突破 2000 家。推动充电桩、停车场、老旧小区改造等项目建设。畅通“路网”，启动楠木坪-禾梨坳三级路项目，加快推进综合客运枢纽站大楼建设。提升“水网”，实施好梨溪口水库除险加固、便水溪山洪沟治理、小型病险水库除险加固工程。完善“电网”，实施 184.2 公里 10 千伏线路、54.3 公里低压线路改造。**强化管理增“颜值”。**深入落实“月调度、月督查、月排名”机制，统筹推进国家卫生县复审、全国文明城市提名城市、市级园林绿化城市创建。持续优化县殡仪馆日常运营管理。

采取“长牙齿”措施，确保“两违”建筑零增长。建立长效工作机制，严厉整治建成区私搭乱建行为，持续完善集镇污水处理设施，推动城乡环卫一体化工作，进一步规范城区养犬管理。

（六）紧盯营商环境重点，在增强发展动能上展现新作为。坚持激发内力、巧借外力、增强引力，培育新动能。**重点改革攻坚好。**深入推行告知承诺制，扩大涉企经营和个人承诺制实施事项范围；持续推进“跨省通办”，推出更多跨区通办、点对点通办服务。完善农村集体产权制度改革，深化农村宅基地管理与改革，促进农村新型经营主体高质量发展。抓好产业园区运行管理，深化产业链“链长制”改革。进一步完善社会信用体系。持续推进养老服务体系建设和推广农村道路交通安全村级最小单元治理模式。全面完成党和国家机构改革任务。落实金融监管体制改革，全面提升金融服务能力。**交流平台搭建好。**持续放大和平文化效应，继续深化与法国格朗康迈西市、美国松鹤市、

俄罗斯基洛夫斯克市友城交流。加快推进中美师生互访事宜，全力推动中美民间和平论坛落地芷江，力争 2024 年底与 RCEP 国家达成友城意向。深入开展海峡两岸和平文化之旅活动，持续深化对台交流与合作。**国际陆港融入好。**全方位融入怀化国际陆港建设，开行国际陆港班列 20 列以上、标箱 1000 个以上，实现进出口贸易额 6 亿元。以中国供销·芷江农产品批发市场项目建设为契机，持续推进怀化（芷江）临空物流产业园前期工作。外贸进出口总额保持增长，新增进出口百万美元企业 1 家。**创新载体运用好。**用好“三区人才”和科技特派员队伍，新认定高新技术企业 5 家以上、科技型中小企业 10 家以上。申报科技项目 8 个、科技型中小企业 2 家。**市场主体培育好。**坚持“两个毫不动摇”，充分激发市场经营主体的内生动力和创新活力，促进民营企业发展壮大。全面落实“减、免、缓”等惠企政策，新增市场主体 1700 家、“四上”企业 18 家、省上市后备资源库企业 3 家。

（七）紧盯财源建设难点，在发展保障上展现新作为。坚持生财、聚财、理财统筹推进。**向财源要收入。**完善机制扩总量，健全资金争取奖励机制，调动各方增加财政收入积极性。培植税源提质量，实施龙头企业培优扶强工程，发展总部经济，涵养重点税源。精准施策抓增量，实施税源回引工程，落实重点行业税收优惠政策，引导高税性产业回归芷江。盘活“三资”优存量，健全闲置资金和存量资产滚动清理、集中管理、分类盘活等机制，实现资产配置效率最优化。**向政策要红利。**密切跟踪上级政策走向，争取各类资金 30 亿元以上。继续做好土地增减挂钩补充耕地工作，激活土地市场。**向管理要效益。**加强绩效管理，健全预算管理体系，推进财政支出标准化，提高财政资金使用效益。加强预算执行，落实零基预算改革，完善部门预算制度和“收支两条线”管理体制，加强结余资金统筹，提升国库库款保障能力。加强征收管理，强化收入数据分析，堵塞征管漏洞。

（八）紧盯民生关注热点，在增进群众福祉上展现新作为。坚持有限财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，办好人民群众牵肠挂肚的民生实事，做好人民群众天天有感的民生小事。**聚焦安居乐业“钱袋子”。**持续落实就业优先政策，开展“温暖社保”行动，深化劳务协作，稳定重点群体就业，加强困难人员就业帮扶。新增城镇就业 2200 人以上、农村劳动力转移就业 2800 人以上。**增加普惠民生“新位子”。**强化教育供给，优化中小学、幼儿园布局，完成三里坪小学、荷花池小学、芷江一中、秀水中学等提质改造，新增学位 2000 个。加快芷江一幼整体搬迁步伐，新增学位 540 个。完成中医院、县第二人民医院整体搬迁，新增医疗救治、康养床位 236 个。完善养老基础设施，新增养老点位 8 个。**温暖困难群众“心窝子”。**完善社会救助体系，依托低收入家庭认定核对平台，促进数据共享、信息互通，实现应保尽保、应救尽救。优化基本医保、大病保险与医疗救助三重保障制度，提升智慧化医保

水平；持续做好困难群众医疗救助，切实提供基本药物、医疗和物质保障。筑牢住房保障底线，最大限度满足居民的刚性和改善性住房需求。

（九）紧盯发展安全基点，在确保和谐稳定上展现新作为。坚持以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，确保芷江安澜、社会安宁、人民安康。**筑牢安全生产“防火墙”。**按照“三管三必须”原则，压实“四方责任”，突出道路交通、城乡消防、建筑施工、城镇燃气、工贸矿山、危化爆竹、仓储物流、城市运行、文化旅游、防汛抗旱、森林防灭火、居民自建房等重点领域，深入排查消除安全隐患，坚决防范遏制较大以上安全事故发生。完善应急指挥信息平台，实现应急管理“五级联动”系统全覆盖。加强应急救援力量建设，全力提升处突能力。**打好风险防范“主动仗”。**严防政府债务风险，化存量，控增量。严防房地产风险，妥善处理遗留问题。严防金融风险，提升群众风险识别和防范能力，持续开展防范和处置非法集资工作，守住不发

生系统性区域性风险底线。**守护社会稳定“平安线”。**坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，深入推进“三源共治”，常态化开展扫黑除恶斗争，深入打击整治电诈违法犯罪行为，深化平安创建，着力建设更高水平的平安芷江、法治芷江。持续巩固信访示范县创建成果，加强信访问题源头治理，常态化化解信访积案，深入推进信访法治化建设，守住不发生重大群体性事件底线。扎实开展全省青年发展型城市（县域）建设试点。坚决贯彻习近平强军思想，统筹经济发展与国防建设，提升国动援战能力。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，探索“一部一站”紧密协作新路子，精准筹建产业园区武装部。扎实做好退役军人服务保障，深入开展“双拥”共建，谱写新时代军民鱼水情深芷江新篇章。全力支持工会、文联、妇联、残联、工商联、社科联、科协、计生协、红十字会等群团组织创新工作。稳步推进机关事务、史志档案、老龄、老干、关工委、老科协、公积金、气象、水文、

烟草、通讯、邮政、石油、保险、盐业等工作。

三、加强政府自身建设

新征程、新使命对政府工作提出了新的更高要求。我们将以奋发有为的精神状态、只争朝夕的拼劲干劲、勤勉务实的工作作风，建设人民满意政府。

1.一以贯之讲政治。始终把政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。时刻同上级决策部署和县委工作要求对标对表，确保方向不偏。

2.一以贯之抓落实。严格按照“不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实”的工作要求，主动担责履职，积极探索创新，弘扬“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的优良作风，

实现日常工作运转高效、重点工作争先创优、底线工作严防死守的预期目标。

3.一以贯之重廉洁。严格落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，持续加强政府系统党风廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则，持之以恒正风肃纪。树牢“过紧日子”思想，加强审计监督，提倡勤俭节约，反对铺张浪费。自觉接受县人大及其常委会法律监督、县政协民主监督、社会舆论监督，确保政府工作透明、规范、清廉。

各位代表！梦在前方，路在脚下，事在人为。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，勇担发展之责，激发奋进之志，凝聚前行之力，为建设现代化新芷江而努力奋斗！

相关名词解释

1.发展六仗：即经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、

安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

2.基础发展：项目、产业、园区、招商、平台。

3.提质发展：城镇化、乡村振兴、绿色发展、社会治理、共同富裕。

4.“稻+”模式：是农业供给侧结构性改革和稻田经济的创新模式，通过土地规模流转，借助政府各项涉农项目资金整合，按照有机循环农业原则，形成规模不等的相对独立的生态种养循环系统及产业效益单元，提高土地利用率、亩产值及产业效益。

5.六个重点：规划、产业、民生、环境、人才、党建。

6.千万工程：即“千村示范、万村整治”工程，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

7.“5+N”产业体系：以先进制造、商贸物流、文化旅游、医药大健康、绿色农产品及其加工 5 大重点产业为基础，打造 13 条产业链和两个特色产业项目。

8.一主一特：“主”即电子信息产业，“特”即文旅产业。

9.一区三园：即芷江产业开发区、罗旧片区工业园、公坪片区产业园、水宽片区产业园。

10.一核六区：即以芷江中心城区为核心的综合服务中心、以公坪罗旧为东部前沿工贸引领区和以土桥新店坪为主的西部红旅商贸区对接怀化、辰溪、新晃的联动拓展建设，加快芷江综合客运枢纽建设。

11.一部一站：武装部与退役军人事务站合署办公。

芷江侗族自治县人民政府 关于滕军等同志职务任免的通知

芷政人〔2024〕1 号

各乡镇人民政府，县直各单位：

县人民政府决定：

滕军同志任县人民政府办公室副主任；

邓志林同志任县人力资源和社会保障局副局长（正科级）；

邱荣华同志任县交通运输局副局长（正科级）；

尹丹同志任县住房保障服务中心主任（正科级），免去其县市场监督管理局副局长职务；

毛翼同志任县城市建设投资开发有限责任公司副总经理，免去其县重点建设项目服务中心主任职务；

免去杨婷同志的县城市建设投资开发有限责任公司副总经理职务。

芷江侗族自治县人民政府

2024 年 1 月 16 日