



芷江侗族自治县人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF ZHIJIANG MUNICIPALITY

2025

第 1 期（总第 7 期）

芷江侗族自治县人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF ZHIJIANG MUNICIPALITY

◇ 刊登的公文与正式文件具有同等效力 ◇

芷江侗族自治县人民政府办公室

2025年3月31日

第1期

总第7期

目 录

【人事任免】

关于游太春等同志职务任免的通知

芷政人〔2025〕1号..... 1

【政府报告】

政府工作报告..... 2

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会
编辑委员会

主任：宋黎春

总编辑：吴霜

编委：罗铁岩 张荣洪 申晓玉

副总编：李田琼

张勇 吴霜 舒晶

责任编辑：杨滔滔

滕军 梁春 谢宗福

出版编辑：《芷江侗族自治县政府公报》编辑室

通 联：芷江侗族自治县政务服务中心

电 话：0745-6825215 邮 编：419100

芷江侗族自治县人民政府 关于游太春等同志职务任免的通知

芷政人〔2025〕1号

各乡镇人民政府，县直各单位：

县人民政府决定：

免去游太春同志的县交通运输局专职执法副局长职务；

免去杨琴同志的县融媒体中心主任职务；

杨水清同志任县不动产登记中心主任；

丁妮同志任县供销合作联社理事会副主任，免去其县教育局副局长职务；

免去谭厚甲同志的县应急管理局副局长职务；

免去曾琪同志的县融媒体中心副主任（副总编辑）职务；

免去杨凯云同志的县交通运输执法大队大队长职务；

免去蒲斌同志的县文化执法大队大队长职务；

蒲康清同志任县农业综合行政执法大队大队长职务；

免去郑元元同志的县农业综合行政执法大队大队长职务。

芷江侗族自治县人民政府

2025年2月13日

政府工作报告

——2024年12月19日在芷江侗族自治县

第九届人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 梁元和

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年政府工作回顾

2024年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，深入落实“五新四城”战略，全力推进“三城一中心”进程，扎实开展党纪学习教育，攻坚克难，主动作为，推动县域经济持续稳健发展。全年实现GDP增长5.8%；规模工业增加值增长15.7%；固定资产投资增长3%；社会消费品零售总额增长5.4%；地方一般公共预算收入增长1%；城乡居民人均可支配收入分别增长4.9%、7.1%。

一年来，主要做了以下几个方面工作：

（一）以实干拼实绩，形成了蓄势待发的产业体系。农业基础进一步夯实。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”，完成高标准农田建设2.25万亩，粮食播面51.7万亩、总产23.63万吨。雪峰米业荣获“怀化好米”冠军，白蜡精加工实现

新突破，申报中国白蜡之乡进展顺利，芷江甜茶申报国家地理标志证明商标通过初级评审，芷江鸭申报国家畜禽遗传资源目录通过省级专家评定。加大名优特品种培育，发展阳光一号等优质柑橘 1.2 万亩。成功举办柑橘产销商洽会，现场签约销售冰糖橙 1100 多万元。**工业潜能进一步激发。**以打造全省电子信息产业特色园区为目标，完善基础配套，完成三期标厂建设，首创“招工稳岗八条措施”，成功创建全市唯一的“幸福园区”。着力推进园区项目“极简办”改革，5G 信息产业园、绿色低碳产业园全面启动，新签约电子信息产业链企业 22 家，落地投产 11 家；大力推进科技创新，全省首批科技成果转化中试基地投入运行，华晟电通荣获省级单项冠军企业，正向科技获批省级研发中心。园区技工贸收入 102 亿元，增长 15%。**文旅活力进一步释放。**新引进芷江“明山石”开发、和之城·云树度假酒店等重大产业项目 6 个。推出桃花岛水上世界、青年融创社区等新业态；和平湖入选全省文旅新业态基地、夜间文旅消费集聚区；元宇宙体验馆入选全省第二批“新生代·新场景”名单；银杏山庄获评省级五星级乡村旅游区（点）；清江村民宿聚集区等入选全省乡村旅游“四个一百”工程建设名录；西晃山风景多次被央视新闻点赞；继续开展嗨游芷江系列活动；在央视网推出首个县级 AI 文旅宣传片《和平福地·AI 芷江》。积极融入张吉怀旅游线路，利用芷江机场，推出低空飞行，构建“游在城里、乐在水上、享在空中”的文旅新格局，全年接待游客 470.13 万人次，旅游收入 44.07 亿元，分别增长 11.18%、14.03%。

（二）以内生扩内需，保持了项目建设的良好势头。争资争项有力。争取上级转移支付资金 26.17 亿元，同比增长 4.8%。储备项目 122 个总投资 93.72 亿元。**招商引资有方。**围绕“4+2”现代化产业体系延链补链强链，细化招商图谱，完善招商政策。坚持领导招商、资源招商、以商招商，全年新引进项目 38 个，总投资 113 亿元，其中，签约落地 2 亿元以上产业项目 21 个，10 亿元以上产业项目 6 个。连续两年获评全市招商引资先进，相

关做法得到省委沈晓明书记的高度赞扬。**项目建设有效**。实施重点项目 83 个，完成年度投资 70 亿元，风力发电、西晃山风景户外营地等项目启动建设，中国供销、垃圾焚烧发电炉渣处理等项目高效推进，索特电子、庆湾灰岩矿等项目竣工投产。村民自建模式在全省以工代赈现场会上推介。

(三) 以常态促长效，谱写了乡村振兴的崭新篇章。脱贫成效持续巩固。坚持“四个不摘”“四个不减”，投入乡村振兴衔接资金 1.15 亿元，实施项目 485 个，新增监测帮扶对象 161 户 419 人，风险消除 19 户 49 人，坚决守住了不发生规模性返贫底线。**人居环境持续改善**。新建农村户厕 1000 户，完成农村危房改造 18 户，建设乡镇污水处理厂 3 座。桃花溪村获评省级和美湘村，获评和美村庄 7 个。洞下场乡申报国家卫生乡镇通过省级验收。**乡村治理持续深化**。探索构建“一约四会”基层群众自治体系，累计创建省级以上“民主法治示范村”9 个。公坪镇获评全省党建促乡村振兴示范乡镇。以古冲为原型的话剧《橙心》得到民进中央的充分肯定。荣获全省乡村振兴有效衔接考核先进。

(四) 以先行争先锋，构筑了支撑有力的发展平台。营商环境更加优化。持续深化“放管服”改革，完成“高效办成一件事”重点改革事项 25 个、上线“湘易办”特色服务场景 5 个。深入开展“快牛奖”“慢牛奖”评比，持续开展“两重”“两新”送解优专项行动，常态化推进“企业家接待日”活动，减税降费 3857 万元，新增市场主体 1905 家。**重点改革更加深入**。高质完成党和国家机构改革任务。稳步推进投融资体制改革，成立中小微企业信贷风险补偿基金，建立“基金+银行+担保”模式，切实解决园区初创企业融资难题。蟠龙寨、红卫电站体制机制得到进一步理顺。纵深推进生态产品价值实现机制，水权改革列入全市 A 类案例。深入推进“双减”工作，科学教育入选全国优秀案例。扎实推进紧密型县域医共体建设，与中南大学湘雅医院签订对口帮扶协议，组建全省第 2 家、大湘西地区首家县级远程会诊分中心，开展诊疗服务 458 例。中华医学会“乡村

振兴暨基层卫生赋能公益活动”首次走进我县，助力卫生健康事业高质量发展。**开放合作更加广泛。**大力弘扬和平文化，高质量完成友校交流团赴美访问任务、“福地怀化开放向海”东南亚、粤港澳主流媒体团走进芷江活动；圆满完成美中航空遗产基金会主席及飞虎队老兵家属来芷参访，被 330 多家英文媒体和 100 多家中文媒体争相报道；成功接待日本友好团参访抗战胜利受降旧址等地，芷江国际影响力进一步提升。完成进出口总额 5.54 亿元，陆港班列集货标箱 1172 个。**财政金融更加给力。**金融机构“三送”大走访企业 3037 户，对接资金需求 7.2 亿元，打好金融政策“组合拳”，积极推进让利降息，节约融资成本 4669.9 万元。2 家企业纳入全省上市企业后备资源库，明友食品在湖南股交所成功挂牌。金融机构存贷款余额分别达 198.15 亿元、142.09 亿元，存贷比达 71.7%。盘活“三资”总额 5.85 亿元，入库收益 2.23 亿元。累计发放“潇湘财银贷”1.95 亿元，增长 34.3%。优化支出结构，强化绩效管理，财政运行平稳。

（五）以精细出精品，改善了城乡发展的时代风貌。布局更科学。深化推进以人为本的新型城镇化，加快融入鹤中一体化，城镇化率提高 1.5 个百分点。国土空间总体规划通过省级批复，划定城镇开发边界 17.68 平方公里，乡镇国土空间规划已通过市政府审批。**功能更完善。**怀芷快速干线（经开区至垃圾焚烧厂路段）完成建设，罗水公路全面完工，冷托公路全线通车。建设农村公路 16.4 公里、安防工程 14.36 公里，城乡客运一体化创建示范县通过省级预验收。实施重点水利项目 6 个。建设农村电网配网项目 45 个。县二污厂投入运行。铺设燃气管道 6.2 公里。改造老旧小区 38 个，建设保障性住房 213 套，办理不动产权证 3577 本。**管理更规范。**大力开展市容市貌整治，拆除“两违”建筑 3856 平方米。修复破损路面 1.2 万平方米。建成区绿地率 32.33%。创建垃圾分类示范小区 2 个。持续巩固“两创”成果，城市文明程度、市民文明素养有效提升。国家卫生县复审通过国家暗访评估。

(六) 以民生聚民心，办好了利民惠民的实事好事。突出就业安民。创新实施“文旅搭台、招工唱戏、项目落地”模式，新增城镇就业 2282 人、农村劳动力转移就业 2826 人。**突出保障乐民。**发放社保待遇 7.9 亿元，医保参保率 96% 以上。发放各类救助资金 5850 万元，惠及群众 13.9 万人次。累计归集住房公积金 2.55 亿元。实施移民村基础设施项目 29 个。实施适老化改造 129 户。首家精神障碍社区康复服务中心正式运营。**突出教育为民。**投入资金 1.68 亿元，实施乡镇标准化寄宿制学校建设、城区学校扩容等项目 49 个，新增学位 2370 个。持续引进优质教育资源，实施城区中小学校长公开竞聘，桃源一中与芷江一中、湖南师大附中与芷江二中、长沙市一中与芷师中学结对帮扶。高考本科上线 801 人。县政府履行教育职责连续三年获评全市优秀。**突出医疗暖民。**县二医院建设有序推进，县中医院启动搬迁，康雅医院全面完工，新店坪镇医疗卫生次中心投入使用，楠木坪镇卫生院荣获全省卫健工作先进。公立医院药品、耗材集采平均降价 53%、69%，DIP 支付方式全面实施。**突出生态利民。**全面完成环保督察整改，空气质量优良率达 98.1%。严格落实“河长制”“林长制”，县城饮用水源、出入境断面水质稳定在 II 类标准；国土绿化 2.37 万亩，我县矿山治理生态修复成效代表全市在大湘西片区作典型发言。**突出文体惠民。**获评全省广播电视公共服务先进县。《甜甜的吆喝》入选全国少数民族优秀声乐作品展演。短视频《芷江·和平之城》入选《中国地名故事》。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建，举办“橘颂古冲”等系列活动。成功举办全国民族原创排舞大赛，单项和团体总分均排名第一；《木球》《同心同爱》项目获第十二届全国少数民族传统体育运动会一等奖。上坪、哨田、冷水溪村成功申报全省历史文化名村，国家历史文化名城呈报国务院待批复。14 件 26 项重点民生实事全面完成。财政民生支出占比 80% 以上。

(七) 以共建促共享，维护了平安稳定的良好局面。防汛抗灾众志成

城。面对 30 年一遇的流域性洪水，坚持以上率下、精准调度、突出重点、细致排查、系统规划，紧急转移澧水河沿线群众 9950 户 26777 人，第一时间开展道路修复、清淤消杀等灾后重建，生产生活秩序及时恢复。**安全底线严防死守**。全力推进安全生产治本攻坚三年行动，出台《安全生产治本攻坚责任链》，持续推进矿山工贸、危化烟花、道路交通、消防、城镇燃气、居民自建房等重点行业领域重大事故隐患排查整治，未发生较大及以上生产安全事故。坚持“打早、打小、打了”，森林消防救援大队营房投入使用，未发生较大及以上森林火灾。创新农村道路交通安全最小单元治理模式，亡人交通事故起数和死亡人数为 20 年来最低值。**矛盾风险防控有力**。存量债务稳妥化解，新增债务得到有效遏制，债务风险总体可控，连续三年获评全省“化解成效突出地区”，累计获得化债激励 3.5 亿元，相关做法获省委办公厅《要情汇报》单篇推介。守好群众“钱袋子”，加强金融风险监测预警，确保金融健康平稳运行。交付“保交房”659 套 8.45 万平方米，德丰园等 7 个房地产遗留问题得到妥善化解。**平安建设再上台阶**。全面推进信访工作法治化，持续加强源头治理和积案化解，信访形势平稳向好。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进“三源共治”，常态化推进扫黑除恶斗争，扎实开展全民禁毒工作，电诈、涉未等重点案件有效遏制，全年无命案发生。第三季度平安地图指数排名全省第一，综治民调连续八年位居第一方阵，连续八年获评全省平安县。

过去一年，县政府全面加强自身建设，树牢了克难担当的工作作风。坚决落实“第一议题”制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。强力推进法治建设，高标准完成中央依法治国办的实地督查，健全重大行政决策机制，规范性文件合法性审查实现全覆盖；办理人大代表建议 51 件，政协委员提案 262 件。全面落实从严治党主体责任，规范完善项目评审、监管、验收等制度程序。坚持落实“过紧日子”要求，“三公”经费只减

不增。加强审计监督，审计质量再获省市优秀项目，审计成果入选全国审计学会研讨交流内容。持续推进巡视巡察审计反馈问题整改，务实担当、干事创业的氛围更加浓厚。全面加强国防动员和后备力量建设，获评年度征兵“五率”考评优秀。退役军人服务保障有力。工会、妇联、共青团、工商联、社科联、文联、侨联、科协、计生协等方面取得新进展，机关事务、史志档案、老龄老干、关工委、老科协、气象、水文、烟草、石油、通讯、邮政、盐业、保险等工作取得新成效。

各位代表，力量源于团结，事业成于奋斗。回顾一年来的工作，我们深切感受到，每一份成绩、每一个进步，都得益于市委、市政府和县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有效监督、鼎力支持，得益于全县各族人民的艰苦奋斗、顽强拼搏，得益于社会各界人士的关心关注、倾力相助！在此，我谨代表县人民政府，向全县各族人民，向所有关心支持我县发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩属于过去，未来仍需奋斗。在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，发展中仍然存在一些短板：**一是发展质量仍需提升。**结构优化有待加速，链主培育有待加力，科技创新有待加强。**二是公共服务仍需完善。**基础设施比较薄弱，生态环保、民生领域、安全生产等还有短板。**三是财政保障仍需努力。**财政收支矛盾愈加凸显，“三保”及政府债务还本付息压力依然较大。**四是作风建设仍需强化。**部分干部精神状态、能力作风与新形势新要求不适应，担当作为、争创一流的锐气有欠缺。对此，我们将坚持问题导向，拿出硬招、实招，全力加以解决。

二、2025年工作目标任务

各位代表！2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。**观大势。**党的二十届三中全会部署的重大改革举措正在加快落地，财政逆周期调节力度空前，促进房地产市场止跌回稳持续加力，提振资本市场多措并举，帮助企业渡过难关逐步见效，系列存量政策和增量政

策协同发力。**抓机遇。**新一轮东部产业向中西部转移，“三高四新”美好蓝图加快实现，“五新四城”战略深入实施，怀化国际陆港、鹤中一体化建设提速。**看自身。**“基础”、“提质”有序发展，市旅发大会、国际和平文化节越来越近，文旅产业出圈出彩，产业园区茁壮成长，澧水灌区等一批打基础、利长远的项目即将动工。这些都是我们的信心、底气和保障。

2025年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，深入落实“五新四城”战略，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，抢抓政策机遇，持续激发需求，推动科技创新和产业创新融合发展，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，以实干实绩加快打造“三城一中心”，书写中国式现代化芷江新篇章。

主要预期目标是：GDP增长5.5%以上；规模工业增加值增长6.5%以上；固定资产投资增长7%以上；地方一般公共预算收入增长5.5%；社会消费品零售总额增长6%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、7.5%。

围绕上述目标，我们将重点从十个方面持续用力：

（一）在改革开放上持续用力。坚持以改革增动力，以开放拓空间，以服务优环境。**加大改革力度。**推进零基预算改革，着力构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制。完善自然资源确权登记机制，完善评估和交易体系，推动林权、水生态产品价值实现机制走深走实。推进“三医”联动、“六医”协同集成改革，全力推进紧密型县域医共体建设，推动远程诊疗服务向乡镇延伸。**拓延开放广度。**推动规划同绘，深度融入怀化国际陆港建设，围绕怀化城市副中心定位，深化区域合作，

加强基础设施、区域交通、公共服务、文化旅游、生态环保等重点领域专项规划对接，高起点编制好国土空间规划。加快交通同网，全力争取怀芷快速干道（芷江段）进入国、省项目支持名录。强化产业同推，加强与怀化高新区、怀化经开区交流合作，持续打造水宽新材料产业园。推动民生同频，主动融入鹤中一体化发展。以“和”为媒，提升国际友城资源利用效益，高效筹建中俄友谊学校；积极对接美中航空遗产基金会，努力搭建中美飞虎队文化交流新平台；持续增进民心相通，力争我县与马来西亚达成友城合作意向。**提升服务温度。**持续深化“放管服”改革，全面推动“高效办一件事”落地，着力提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。持续推动联合审批、联合执法，降低政务服务、项目审批、资源要素等成本，减轻企业负担。推动政务诚信，规范市场行为，严管涉企收费。坚持开展“企业家接待日”系列活动，持续开展优化营商环境民主测评，构建亲清政商关系，用心打造“芷江办事，只跑一次”营商环境新名片。

（二）在新型工业上持续用力。坚持以新型工业化为主导，着力强龙头、延链条、建集群，构建优势产业发展新高地。**做强产业链条。**聚焦“一主一特”，以园区为依托，以做大被动电子元器件和外贸出口产业为重点，健全产业延链补链强链长效机制，加大实体外贸企业招引力度，做强华晟电通等电子信息企业，积极培育舒尔泰糖等外贸企业。外贸出口额增长10%以上。**育强企业主体。**培育“上量”，完成工业总产值100亿元以上；推动“上规”，新增规模企业6家以上；助力“上市”，培育上市后备资源库企业2家；加快“上云”，力争算力项目落户芷江；支持“上榜”，新增专精特新企业2家。**建强载体平台。**充分发挥园区主阵地作用，持续推动园区调区扩区。深入推进园区管理体制改革，探索“小管委会+大公司”运营模式，促进园区实体化运行、市场化运作、企业化管理。稳妥推进园区绩效薪酬制度改革。进一步理顺园区与相关部门、罗旧镇的权责关系，建立园区职责事项清单。优化园区政务服务“帮代办”联动工作机制，主

动服务前移，推动“园区事园区办”；规范园区财政体制，探索推进园区企业税收地方留存和园区非税收入反哺园区制度。完善产业转移承接机制，加强与先进园区的合作共建、资源共享。深化亩产效益综合评价，有序开展“腾笼换鸟”行动，加大闲置低效土地、厂房清理，力争盘活低效用地100亩以上，亩均工业增加值增长30%以上。

（三）在项目建设上持续用力。采取过硬措施，扩大有效投资，为高质量发展注入新生力量。**做足功课争项目。**紧盯政策导向，高标准谋划、推进一批产业发展、民生工程、基础设施项目。提高项目成熟度，做实水生态产品、城市排水排污综合治理、历史文化街区升级改造等50个重点项目前期工作，谋划储备项目150个以上。**下足功夫引项目。**紧扣电子元器件、农产品精深加工、文化旅游、商贸物流、新能源等产业，打好以商招商、资本招商、产业链招商等“组合拳”，提升签约项目落地转化率，实现项目数量质量双提升。重点推进明山石产业链、钒矿全产业链、怀化(芷江)临空物流产业园等项目签约落地，加快江西安显微等项目建设进度。全年新签约落地项目40个以上、储备项目65个以上。**铆足干劲建项目。**组建工作专班，坚持定期会商，全程做好要素保障，实行综合督导，做到即交、即办、即督。全力推进气电、风电场、管网建设、航空物流园等重点项目开工；持续推进中国供销、城市综合交通枢纽提档升级、智慧停车场二期等项目建设。争取开(复)工项目80个以上，竣工投产40个以上。

（四）在旅游消费上持续用力。坚持以文塑旅、以旅彰文，以承办第六届中国芷江·国际和平文化节、第四届市旅发大会、联办第五届省旅发大会为契机，打好“和平牌”，展现“民族风”，凸显“国际范”，努力打造“以县城为中心的网红打卡地”，把文旅产业建成支柱、民生、幸福产业。**加大引流力度，确保“引得来”。**借势文旅火爆出圈，高标准策划文旅消费季等系列节会活动，抢占抖音短视频、网络直播、小红书等新媒体传播“风口”，线上线下增流量，扩大“朋友圈”。瞄准青年消费群体，

运营好和平湖水上游、桃花岛爱情营地、全城剧本文化体验空间、青年融创社区等沉浸式体验项目，提升文旅吸引力。**提升功能配套，确保“留得住”**。全速推进 7 大类 18 个文旅重点项目。以推进抗战胜利受降旧址保护提升项目为载体，进一步彰显和平城市“国际范”；以推进和之城·云树度假酒店项目为引擎，满足旅客更高层次需求；以推进和之城·飞虎风情街项目为依托，打造文物活化利用新名片。**丰富业态产品，确保“玩得好”**。聚焦“文旅+科技”，借助 VR、声光电等先进技术，推进和平湖夜游提质改造；聚焦“文旅+赛事”，办好乔氏中式台球大师赛等活动，以赛引流聚人、促旅招商；聚焦“文旅+乡村振兴”，推进桃花岛爱情营地等项目建设，促进农旅融合发展；聚焦“文旅+非遗”，做实芷江孽龙、沅洲石雕、白蜡、酸萝卜等活化利用，形成产业闭环；聚焦“文旅+低空经济”，推动蔚蓝航校扩大空中业务，培育旅游新亮点。**加强联动配合，确保“聚得拢”**。以融入鹤中洪芷旅游一体化发展为目标，与雪峰山片区、张家界、铜仁、凤凰等地缔结旅游城市联盟，开展联合营销、互推文旅资源，推动景点游客互换、旅游资源共享、旅游信息共联。全年实现旅游人数、旅游收入分别增长 12%、11%。

（五）在乡村振兴上持续用力。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，以“五个工程”为抓手，着力打造脱贫地区乡村振兴新样板。**让底线更牢。**扛稳粮食安全重任，坚决守牢耕地保护红线，建成高标准农田 1.31 万亩，加强粮食示范片建设，确保粮食播面 51.5 万亩、总产 23.55 万吨。落实防止返贫监测帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫。**让产业更强。**持续推进优质粮油、芷江鸭、柑橘、刺葡萄、虫白蜡、甜茶等产业建设，促进农村一二三产业融合发展。健全种业振兴机制，全力争取国家水稻种子生产基地再授牌。**让环境更美。**深入推进“多规合一”村庄规划编制，大力实施农村人居环境整治提升行动，推进农村

基础设施和公共服务补短板，新改建户厕 600 个，新建乡镇垃圾中转站 4 座，创建和美乡镇 1 个、和美村庄 8 个。加快“数芷乡村”建设。**让治理更优。**坚持抓党建促乡村振兴，全面实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。实施乡风文明赋能工程，持续推动移风易俗。**让农民更富。**大力发展庭院经济“十小工程”。积极开展返乡创业行动。持续发展壮大村级集体经济。培育一批芷江“新农人”。

（六）在环境保护上持续用力。坚持生态优先、绿色发展，协调推进降碳、减污、扩绿，让群众乐享绿色福利。**加强环境综合治理。**深入打好蓝天碧水净土保卫战，持续开展污染防治“夏季攻势”，抓好农业面源污染治理、畜禽粪污资源化利用等工作，强力推进秸秆禁烧和综合利用，严格管理河道采砂，确保空气质量优良率达到国家二级标准以上、省控断面水质稳定达标、重点建设用地安全利用率达到 100%。**加速生态保护修复。**实施“三线一单”分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。加强地质灾害隐患点整治。严格落实河长制、林长制，持续抓好长江“十年禁渔”，科学推进国土绿化行动和林业有害生物防治。及时开展突出生态环境问题“回头看”，切实巩固整改成效。**加快绿色低碳转型。**扎实推进碳达峰碳中和行动，大力发展绿色能源。推动三道坑争创国家级自然保护区。坚决遏制“两高”项目，依法淘汰落后产能，推动节能降碳改造。倡导简约适度、绿色低碳生活方式，推动节约型机关创建。

（七）在融合发展上持续用力。全面推进以人为本的新型城镇化建设，持续巩固“两创”成果。**提升中心城区品质。**扎实推进城市更新，改造老旧小区 19 个，建设公租房 216 套。坚持精细化管理，科学划分网格片区，健全物业管理长效机制，提升城市治理能力。持续开展爱国卫生运动。**提升乡镇发展质效。**完成 18 个乡镇国土空间总体规划审查报批，有序推进村庄规划审查审批。完善公共服务体系，推进罗旧县城副中心、水宽新型工

业、新店坪边境贸易、碧涌民族团结、公坪文旅融合等特色集镇建设。**提升基础配套水平**。建设乡镇通三级路 37.03 公里、资源产业路 18.67 公里，改造危桥 5 座。争取将芷天高速项目纳入国、省“十五五”规划基本思路。着力推进交通枢纽建设。提升防洪排涝能力，加快防洪治理等项目建设。推进农村供水保障工程。实施电网改造 101 公里。推广管道燃气用户 3000 户以上。

(八) 在财源建设上持续用力。全力增收节支，强化资金监管，壮大可用财力。**全力以赴抓增收**。强化税源管理，紧盯重点税源，完善税收共治机制，抓大不放小，确保颗粒归仓。通过集中处置、公开招租等方式，提高资产利用效率，盘活存量国有资产，增加非税收入。提升房地产市场活力。**坚定不移控支出**。严格预算执行，调减非急需、非刚性、非必要支出，继续压减一般性支出 10%以上，确保民生支出占比保持在 80%以上，用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。**持之以恒提绩效**。优化财政支出结构，强化财政资金绩效管理，构建事前、事中、事后监督闭环系统，强化绩效评价结果运用，做到花钱必问效、无效必问责，确保每一分钱用在刀刃上、紧要处。

(九) 在民生改善上持续用力。坚持心系万家灯火，情牵百姓忧乐，让群众笑脸更多。**推进“一收一保”**。健全高质量充分就业促进机制。完善就业公共服务体系，深化劳务协作，推行“全域、全业、全时、全民共享”公共就业服务新模式，推动农村劳动力就近就业和有序外出就业。持续开展“温暖社保”活动，全面加强社保体系建设。严格落实医保惠民政策，持续加强医保基金综合监管。健全分层分类社会救助体系，实施“阳光救助、精准救助、温暖救助”。**优化“一医一教”**。筑牢公共卫生防护网络，健全科学救治体系，推进职业病专项治理行动，提升免疫规划服务质量和水平。深入推进教育强县建设，落实新教育实验行动，提升教育质

量。完善立德树人机制。推动职业中专争创国家“双优”学校。发展“一文一体”。加强文艺队伍建设，支持文艺精品创作。建立长效机制，加强图书馆、文化馆等公共文化设施管理运营。发展体育运动，推动全民健身，积极备战市运会。保障“一老一小”。发展城乡互助养老服务，建设乡村居家养老服务点6个。大力发展“银发经济”，加快推动养老服务业与文旅、教育、医疗等产业融合发展。倡导适龄婚育、优生优育，落实三孩生育支持政策和配套措施，改善托育服务条件。积极落实未成年人保护措施。

(十) 在社会治理上持续用力。坚持管理与服务并重，以安全保发展，以发展促安全。**筑牢安全生产之墙。**以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，严格落实“八项机制”，强化应急救援能力建设。深入推进园区安全生产、危险化学品、居民自建房、城乡及森林消防等重点领域专项整治，遏制一般生产安全事故，杜绝较大及以上生产安全事故。加强交通问题顽瘴痼疾整治，巩固农村道路交通安全最小单元治理成果。**巩固防范风险之堤。**有序化解地方债务，严禁新增隐性债务，持续推动降息减负，加快平台公司市场化转型。扎实做好“保交楼”工作，促进房地产市场平稳健康发展。严厉打击非法吸收公众存款、集资诈骗、骗取保险等非法金融活动，确保不发生区域性系统性金融风险。**谋划长治久安之计。**践行新时代“枫桥经验”，深入推进信访法治化，持续强化信访源头治理和积案化解，坚决打好信访领域矛盾化解主动仗。常态化推进扫黑除恶斗争，打好新一轮人民禁毒战争，扎实开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项行动，坚决打击网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等各类违法犯罪行为，建设更高水平的平安、法治芷江。持续深化民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加强食药安全常态监管，守护人民群众生命健康安全。做好国防动员、退役军人服务保障。全力支持工会、共青团、文联、妇联、侨联、残联、工商联、社科联、科协、计生协、红

十字会等群团组织创新工作。稳步推进机关事务、史志档案、老龄老干、关工委、老科协、公积金、气象、水文、烟草、通讯、邮政、石油、保险、盐业等工作。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！为政之要，贵在落实。我们努力建设人民满意的服务型政府。

讲忠诚。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保上级党委政府和县委的决策部署落实落细、见行见效。

强法治。全面开展法治护航高质量发展三年行动，深入推进法治政府建设。坚持依法行政，严格执行政府权责清单，做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。高质量承办人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会监督和群众监督。深入推进“八五”普法，严格规范公正文明执法行为，让执法监管既有力度又有温度。

重实干。坚持“万事有解”思维，强化效率意识，聚焦节会举办、项目建设、深化改革、乡村振兴、生态保护、安全稳定等重点工作，逐个细化分解，具体责任到人，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

严纪律。深化政府系统党风廉政建设，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神。加强对重大工程、重点领域、关键岗位的廉政风险管控，强化审计、统计、财会监督。严厉惩治群众身边的腐败问题和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设更高水平的清廉政府。

各位代表！梦想在不懈努力中绽放，事业在接续奋斗中发展。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抢抓机遇加快干，勇于创新大胆干，事不避难主动干，凝聚合心齐力干，为建设现代化新芷江而团结奋斗！

相关名词解释

1. **“四个一百”工程**：湖南省文化和旅游厅于 2023 年提出乡村旅游“四个一百”工程，即 2023 至 2025 年在全省支持建设 100 个乡村旅游精品民宿聚集区、100 个乡村旅游精品营地、100 个乡村旅游精品村、100 个乡村旅游精品廊道，推动全省乡村旅游高质量发展。

2. **高效办成一件事**：根据企业、群众需求，将原本需要多个部门办理或跨层级办理的，关联性强、办理量大、办理时间相对集中的“多个单一事项”实施套餐化集成办理，所提供的“一件事一次办”“一类事一站办”服务。

3. **紧密型县域医共体**：是紧密型县域医疗卫生共同体的简称，由县级医院牵头，其他若干家县级医疗卫生机构及乡镇卫生院、社区卫生服务中心等组成的县域医共体。

4. **DIP 支付**：是一种医保支付方式，全称“区域点数法总额预算和按病种分值付费”。

5. **“三医”联动、“六医”协同**：“三医”即医疗、医保、医药；“六医”即医保、医疗、医药、医院、中医、医生。

6. **十小工程**：指庭院经济小果园、小菜园、小茶园、小药园、小养殖场、小卖部、小作坊、小电商、小民宿、小农家乐。

7. **银发经济**：向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

8. **八项机制**：企业派驻、双重预防、隐患上墙、专家服务、立体督导、举报奖励、挂牌督办、警示约谈机制。